

# 临江市重点流域“十四五” 水生态环境保护规划



临江市人民政府

二〇二三年十月

## 前 言

“十四五”处于“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是在2020年全面建成小康社会、打好打赢污染防治攻坚战基础上，向美丽中国目标迈进的第一个五年，也是适应治水主要矛盾变化新要求的第一个五年。习近平总书记在党的第二十次全国代表大会上强调推动绿色发展，促进人与自然和谐共生理念，深入推进环境污染防治。坚持精准治污、科学治污、依法治污，持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。统筹水资源、水环境、水生态治理，推动重要江河湖库生态保护治理。提升生态系统多样性、稳定性、持续性。实施生物多样性保护重大工程。推行草原森林河流湖泊湿地休养生息，健全耕地休耕轮作制度。重点流域水生态环境保护“十四五”规划是《中华人民共和国水污染防治法》的法定任务，是落实习近平生态文明思想的重要举措，更是建设美丽中国的具体实践。

临江市委、市政府把水生态发展摆在经济社会发展的重要位置，临江市生态环境局将以此为契机，编制《临江市重点流域“十四五”水生态环境保护规划》，主要阐明“十四五”时期临江市水环境保护工作的总体目标、主要任务和重点工程，统筹促进生态系统各要素和谐共生，为临江践行“绿水青山就是金山银山”两山发展理念提供重要保障。

# 目 录

<b>第一章 总论</b> .....	<b>- 1 -</b>
一、 规划背景 .....	- 1 -
二、 编制依据 .....	- 1 -
三、 规划范围与时限 .....	- 3 -
<b>第二章 临江市区域概况</b> .....	<b>- 4 -</b>
一、 地理位置 .....	- 4 -
二、 自然条件 .....	- 5 -
三、 自然资源 .....	- 5 -
四、 水资源概况 .....	- 5 -
五、 水文气象 .....	- 5 -
六、 社会经济条件 .....	- 4 -
七、 历史沿革 .....	- 5 -
<b>第三章 开启水生态环境保护新征程</b> .....	<b>- 16 -</b>
一、 十三五时期水生态环境保护取得的成效 .....	- 16 -
二、 水生态环境保护存在的问题 .....	- 20 -
三、 水生态环境保护面临的机遇 .....	- 22 -
<b>第四章 指导思想、基本原则与主要目标</b> .....	<b>- 25 -</b>
一、 指导思想 .....	- 25 -
二、 基本原则 .....	- 25 -
三、 主要目标 .....	- 26 -
<b>第五章 临江市“十四五”水生态环境保护规划任务</b> .....	<b>- 29 -</b>
一、 坚持绿色低碳发展 .....	- 29 -

二、 推进实现人水和谐 .....	- 31 -
三、 深化水环境综合治理 .....	- 33 -
四、 提升水资源保障能力 .....	- 35 -
五、 推动水生态保护修复 .....	- 36 -
六、 强化水环境风险防控 .....	- 36 -
<b>第六章 项目投资测算及年度安排 .....</b>	<b>- 39 -</b>
一、 投资测算 .....	- 39 -
二、 年度安排 .....	- 39 -
<b>第七章 保障措施 .....</b>	<b>- 40 -</b>
一、 组织领导 .....	- 40 -
二、 保障措施 .....	- 40 -
三、 资金保障 .....	- 41 -
四、 技术支撑 .....	- 41 -
五、 监督管理 .....	- 42 -
六、 宣传保障 .....	- 43 -
<b>附表 .....</b>	<b>- 44 -</b>
附表 1 规划范围表 .....	- 44 -
附表 2 “十四五”国控断面水质目标清单 .....	- 44 -
附表 3 城市集中式饮用水水源目标清单 .....	- 45 -
附表 4 临江市水生态环境“十四五”规划重点项目列表 .....	- 45 -

## 第一章 总论

### 一、规划背景

党的二十大以来，党中央、国务院把生态环境保护和污染防治工作上升到生态文明建设全局，开展了一系列根本性、开创性、长远性工作，污染防治攻坚战阶段性目标任务圆满完成，流域水环境明显改善，“绿水青山就是金山银山”的理念深入人心，人民群众对青山、碧水等美好生态环境追求更加强烈，为深入推进重点流域水环境综合治理提供了稳固基础。我国面向世界承诺实现碳达峰、碳中和，加快绿色低碳转型进程，为发挥水环境综合治理优势，实现流域低碳发展提供了重要推动。作为生态文明建设的主战场和推进经济社会高质量发展的重要抓手，重点流域水环境综合治理是深入打好污染防治攻坚战的重要组成部分，重点流域水生态环境保护迎来了重要机遇。

### 二、编制依据

#### 1) 法律法规

- (1) 《中华人民共和国环境保护法》（2015年1月1日）
- (2) 《中华人民共和国水污染防治法》（2018年1月1日）
- (3) 《中华人民共和国水法》（2016年7月1日）

#### 2) 政策文件

- (1) 《生态文明体制改革总体方案》

(2) 《中共中央 国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》（2021年11月2日）

(3) 《重点流域水生态环境保护规划》（2023年4月）

(4) 《全国重要江河湖泊水功能区划（2011—2030年）》

### 3) 相关国家标准及技术文件

(1) 《地表水环境质量监测技术规范》（HJ 91.2—2022）

(2) 《污水综合排放标准》（GB8978-1996）

(3) 《城镇污水处理厂污染物排放标准》（GB18918-2002）

(4) 《重点流域水生态环境保护“十四五”规划编制技术大纲》（2019年12月）

(5) 吉林省《农村生活污水处理设施水污染物排放标准》（DB22/3094-2020）

### 4) 地方相关法规、文件、标准

(1) 《吉林省排污许可管理办法》（2017年9月1日）

(2) 《吉林省城镇饮用水水源保护条例》（2018年1月22日）

(3) 《吉林省节水行动实施方案》（2019年8月6日）

(4) 《美丽河湖保护与建设参考指标》（吉环水体字〔2022〕12号）

(5) 《吉林省水环境质量巩固提升行动方案》（吉政办发〔2021〕10号）

(6) 《关于进一步做好白山市重点流域水生态环境保护“十四五”规划编制工作的函》（白山环领办函〔2020〕14号）

(7) 《吉林省“十四五”重点流域水生态环境保护规划》  
(吉环发〔2022〕20号)

(8) 《白山市重点流域水生态环境保护规划（2021—2025年）》

(9)《临江市水环境质量巩固提升行动方案》临政办发〔2021〕7号

(10) 《白山市重点流域水生态环境保护“十四五”规划要点》

### 三、规划范围与时限

**规划范围：**临江市全域范围。临江市辖6个街道、6个镇、1个乡，包括建国街道、新市街道、兴隆街道、大湖街道、森工街道、大栗子街道、桦树镇、六道沟镇、苇沙河镇、花山镇、闹枝镇、四道沟镇、蚂蚁河乡。

**规划时限：**2021—2025年，基准年为2020年。

## 第二章 临江市区域概况

### 一、地理位置

临江市位于吉林省东南部，地处长白山腹地，鸭绿江中上游。东与长白朝鲜族自治县毗邻，西与白山市浑江区接壤，北与江源区和抚松县交界，南与朝鲜民主主义人民共和国的两道（两江道、慈江道）三郡（中江郡、金亨稷郡、慈城郡）隔江相望，边境线长 146 公里。地理坐标为东经  $126^{\circ} 11' 6''$ — $127^{\circ} 35' 5''$ ，北纬  $41^{\circ} 27' 25''$ — $42^{\circ} 4' 10''$ 。全市土地面积 3024.75 平方公里。



图 2-1 临江市地理位置图



## 二、自然条件

### （一）地貌类型

临江市地形以山地为主，境内群山起伏。长白山余脉贯穿东部，老岭山脉斜穿西部。全市地势东高西低，自东向西逐级下降。

### （二）气候特点

临江市属温带大陆性季风气候，近海气候比较明显。冬季冷而不寒，夏季热而不燥。历年平均气温 4℃，年平均降雨量 820mm。沿江一带全年无霜期 108—142 天。

### （三）河流水系

临江市河流纵横，长度超过 5km 以上的河流有 153 条，其中鸭绿江为中朝两国界河，头道沟河、二道沟河、三道沟河、苇沙河等皆汇入鸭绿江。

### 三、自然资源

#### （一）森林资源

临江市素称“长白山立体资源宝库”，森林资源丰富，全市林地面积 2380km<sup>2</sup>，活立木蓄积量 2643 万 m<sup>3</sup>，森林覆盖率达到 83%以上，年木材采伐量 24 万 m<sup>3</sup>。

#### （二）水资源

临江市水资源丰富，全市水能蕴藏量 51 万 kW。并有矿泉、温泉多处，现已建成水电站 16 座。已装机 5.6 万千瓦，内河水能资源利用率达 70%。

#### （三）野生动植物资源

主要野生动物有梅花鹿、马鹿、黑熊、貉、野猪、山鸡、花尾榛鸡、林蛙等 250 余种。主要野生珍稀植物有山参、细辛、五味子、红景天、天麻等 100 余种，被誉为“中国高山红景天之乡”和“国家北药基地”。

#### （四）矿产资源

矿业资源种类多、品位高、储量大，可供工业开采的硅藻土、白云石、煤、金、锑矿石等矿藏资源种类达 46 种，其中，硅藻土和白云石储量及品位居全国第一。目前已探明的金矿地质储量达到 12 吨以上，为吉林省第三黄金生产带。

#### （五）旅游资源

临江历史悠久，人杰地灵，物华天宝，山清水秀，风景旖旎。临江市既有长白山的诱人景色，又有鸭绿江的独特风光，山水秀丽，气候宜人，景点众多，旅游资源丰富，雄奇壮观的长白山，

赤壁林立的珍珠门，天水一色的苇沙河渔场，鸭绿江对岸的异国风情别具特色。主要旅游资源是江心岛公园、温泉度假村游泳馆，老岭石碑、老三队温泉、溪谷庄园、老秃顶景区、老秃顶滑雪场、鸭绿江漂流、金银峡风景区、松岭雪村、松岭滑雪场等为代表的长白山文化、鸭绿江风情的生态旅游景观和陈云旧居、“四保临江”烈士陵园为主的红色旅游景点景区。

## 四、水资源概况

河川径流：多年平均径流深470毫米。多年平均径流总量80.25亿 $m^3$ ，枯水年河川径流量19.2亿 $m^3$ ，丰水年河川径流量为99亿 $m^3$ ，丰、枯年季河川径流变化较大。

全市主要河流为鸭绿江及鸭绿江流域的七条一级支流，其中：头道沟河，河长36.50公里，流域面积263平方公里；二道沟河，河长41公里，流域面积286.77平方公里；三道沟河，河长87.85公里，流域面积750平方公里；四道沟河，河长27.5公里，流域面积99.22平方公里；五道沟河，河长103公里，流域面积512.67平方公里；六道沟河，河长18.6公里，流域面积125.76平方公里；七道沟河，河长66公里，流域面积290平方公里。

地下水：我市大部分区域属中低山区地貌，山高谷深，构造裂隙发育，地下水以基岩裂隙水为主，上层滞水和孔隙潜水次之，分布情况为：上层滞水，埋藏于台地及台地斜坡堆积物表层中。埋深0.4~1.0米，以降水补给，蒸发排泄为主；孔隙潜水，埋藏于漫滩阶地的卵石夹粘性土及台地斜坡堆积物的深层中。含水量丰富，受大气降水和基岩裂隙水补给，向河流排泄，埋深1.0米~2.5米；基岩裂隙水，赋存于玄武岩、安山岩等岩石的节理裂隙中，埋深15~200米靠降水补给，大部分与河水互补存在水力联系，由于地下水切割较深，根据《第三次全国水资源调查评价成果》，临江市地下水资源总量为25115.13万 $m^3$ ，地下水可开采量为12867.2万 $m^3$ 。

## 五、水文气象

临江市地处温带大陆性季风气候区，受西伯利亚及太平洋季风影响，四季气候变化明显。

临江气象站为参证站的历年观测资料进行气象要素统计。多年平均降水量为 840mm，主要集中在 6~9 月，为 594.4mm，占全年的 70%左右。多年平均（ $\phi$ 20cm 蒸发皿）蒸发量为 1051.2mm，折算成天然大水体（E601）的水面蒸发量为 604.6mm。多年平均气温为 4.9℃，七月份最热，月平均气温 22.1℃，极端最高气温达 36.5℃，1 月份最冷，月平均气温为 -17.0℃，极端最低气温达 -35.1℃。多年平均日照时数为 2273.3 小时。多年平均风速为 1.3m/s，最大冻土深度 180cm。

### （一）河流水系

临江市主要河流为鸭绿江及其流域的七条一级支流和松花江一级支流—石头河。

各主要河流特征统计详情见下表。

表 2-1 河流特征统计表

流域	河流名称	流域面积 (km <sup>2</sup> )	河长 (km)
鸭绿江	头道沟河	263	36.5
	二道沟河	287	41
	三道沟河	747	83.6
	四道沟河	99.4	27.7
	五道沟河	512	103
	六道沟河	125	18.6
	七道沟河	290	66.1
头道松花江	石头河	466	67.2

## 六、社会经济条件

### （一）行政区划、人口

临江市下辖 7 个乡镇，6 个街道。2020 年末，全市总人口（户籍人口）为 15.04 万人。其中：农业人口 5.0 万人；非农业人口 10.04 万人。市域人口分布差异较大，总人口的一半集中在市区。

2020 年，面对国内外形势的深刻复杂变化，特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，全面落实上级决策部署，在市委、市政府的坚强领导下，统筹抓好疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”“六保”工作，全市经济和社会发展各方面呈现健康良好的发展态势，实现全年经济稳增长。

### （二）综合

经济运行总体平稳。据初步核算，2020 年实现地区生产总值（GDP）比上年增长 3.5%。其中：第一产业增加值增长 3.2%；第二产业增加值增长 16.2%；第三产业增加值下降 1.5%。三次产业结构比例为 10.6：29.5：59.9。

财政收支“一升一降”。全市一般公共预算全口径财政收入完成 4.52 亿元，比上年下降 2.6%，其中：实现地方财政收入 2.68 亿元，比上年增长 5.9%，全年完成地方税收收入 1.43 亿元，增长 7.5%。全市一般公共预算财政支出 28.97 亿元，比上年增长 4.3%。其中：一般公共服务支出 1.90 亿元；教育支出 3.21 亿元；社会保障和就业支出 7.19 亿元；卫生健康支出 1.69 亿元；城乡社区支

出 1.28 亿元；农林水支出 4.46 亿元；住房保障支出 0.85 亿元。

就业形势保持稳定。全年城镇新增就业人数 1639 人，安置下岗失业人员实现再就业 990 人，就业困难人员实现就业 605 人，农村劳动力转移就业人数 1.5 万人。年末登记失业率为 3.06%。

### （三）农业

全年共完成农林牧渔业总产值比上年增长 4.2%。其中：农业产值增长 4.3%；畜牧业产值增长 7.6%；林业产值增长 17.2%；渔业产值增长 5.9%；农林牧渔服务业产值增长 37.0%。

2020 年全市农村进行土地确权后，全年耕地面积 15127 公顷，农作物播种面积 14057 公顷，粮食作物播种面积 10911 公顷，粮食总产量 4.5 万吨，玉米总产量 3.25 万吨，大豆总产量 1.04 万吨。

### （四）工业和建筑业

全市规模以上工业企业 29 户，全年完成规模以上工业总产值同比下降 9.6%，增加值同比增长 5.7%。按行业划分：采矿业完成增加值下降 11.1%；制造业完成增加值增长 5.2%；电力、燃气及水的生产和供应业完成增加值增长 21.5%。

综合能耗降低。全市规模以上工业综合能源消费量为 21.24 万吨标准煤，比上年下降 17.4%，万元工业增加值综合能耗（单耗）为 2.67 吨标准煤/万元，同比下降 21.9%。

建筑业实现增长。全市有资质的建筑企业 7 户，完成总产值比上年增长 101.4%。

### （五）固定资产投资

全年完成全社会固定资产投资比上年增长 17.1%。其中房地

产开发完成投资同比下降 11.3%。

#### （六）国内贸易

全年完成社会消费品零售额比上年下降 13.8%。分城乡看：城镇实现消费品零售额比上年下降 13.0%；乡村实现消费品零售额下降 20.8%。分行业看：批发零售业完成消费品零售额比上年下降 12.7%；住宿餐饮业完成消费品零售额下降 18.1%。

#### （七）交通和邮电

全年完成货物运输总量 118.9 万吨，其中：铁路货运量 9.9 万吨，公路货运量 109 万吨。全年共完成旅客运输量 64 万人次，其中：铁路客运量 3 万人次，公路客运量 61 万人次。

全市完成邮政通信业务总量 2908 万元，比上年下降 27.0%。年末全市固定电话用户达到 2.73 万部，移动电话用户达到 16.07 万部，移动互联网宽带接入用户达到 4.09 万户。全市每百人拥有固定电话 19 部，每百人拥有移动电话 106 部。

#### （八）金融业

全年金融机构各项存款余额为 103.23 亿元，比上年增长 8.7%。其中：城乡居民储蓄存款余额为 75.69 亿元，增长 13.2%，各项贷款余额 49.30 亿元，增长 9.3%。

#### （九）科学技术和教育

全市有普通中学 16 所，在校学生 5094 人，其中：高中 2 所，在校学生 2517 人，专任教师 273 人；初中 14 所（含九年一贯制学校 6 所），在校学生 2577 人，专任教师 434 人。小学 36 所，在校学生 5061 人，专任教师 684 人。中等职业教育 1 所，在校学生 199 人，专任教师 34 人。幼儿园 36 所（含民办 24 所），



在校幼儿 2461 人，专任教师 193 人。

#### （十）文化、卫生

全市有文化馆 1 个，艺术表演团体 1 个，图书馆 1 座，广播电台 1 座，电视台 1 座，广播电视综合覆盖率达到 95%。全市有线电视用户 4.7 万户，有线数字电视用户 2.8 万户。

全市有医疗卫生机构共 179 个，其中：综合性医院 5 个，中医院 1 个，妇幼保健院 1 所，疾病预防控制中心 1 所，结核病防治所 1 所，乡镇卫生院 12 所，社区卫生服务中心 3 所，村卫生室 64 所，个体诊所 78 所，卫生所 11 所，医务室 1 所。卫生机构卫生技术人员数 1280 人，其中：执业（助理）医师 584 人，护士 500 人。开放编制床位数 1094 张。

#### （十一）人口、人民生活和社会保障

年末全市总人口（户籍人口）为 15.04 万人。其中：农业人口 5.0 万人；非农业人口 10.04 万人。全年出生人口 643 人，出生率 4.27‰；死亡人口 1455 人，死亡率 9.67‰；人口自然增长率 -5.4‰。男性人口 7.56 万人，女性人口 7.48 万人，人口性别比为 101.07（以女性为 100）。

2020 年，城镇常住居民人均可支配收入 25637 元，增长 3.3%；农村常住居民人均可支配收入 15832 元，增长 7.1%。2020 年，白山市城镇非私营单位就业人员年平均工资为 59163 元，比上年增加 3943 元，同比增长 7.1%。

年末全市城镇职工基本养老保险参保人数达 30207 人，离退休 32786 人。失业保险参保人数 10692 人；生育保险参保人数 17303 人；工伤保险参保人数 16710 人；城镇基本医疗保险参保

人数 98765 人，其中城镇职工基本医疗保险参保人数 36505 人，城镇居民基本医疗保险参保人数 62260 人。城镇低保户数为 2904 户，低保人数 4176 人，发放低保资金 2128 万元。农村低保户数为 4322 户，低保人数 6148 人，发放低保资金 2081 万元。

## 七、历史沿革

自古以来临江就是鸭绿江畔的边境重镇。夏、商、周时隶属青州和营州，秦时属辽东郡，唐初为安东都户府所辖，后为渤海国西京鸭绿江府所在地；宋辽时属东京道绿洲，明时属建州卫；清时属盛京。“四保临江”战役期间，临江为辽东省委、省政府、省军区所在地。1985年4月设为临江区，1992年9月1日，临江撤区设为县；1993年11月28日，撤县设为临江市。

## 第三章 开启水生态环境保护新征程

水是生态之基，是生态系统中最活跃、影响最广泛的要素。“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的五年，是向着“鱼翔浅底、清水绿岸”美好水生态环境愿景奋进的五年，是深入打好水污染防治攻坚战、全面启动水生态保护修复、持续改善水生态环境的五年。

### 一、十三五时期水生态环境保护取得的成效

“十三五”期间，白山市和临江市党委、政府坚决贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府的决策部署，务实重行、开拓进取。着力稳增长、调结构，发展质量效益持续提升；坚定不移推动新旧动能转换，致力于优化产业，绿色转型振兴临江；改革创新开放不断深化，坚持以改革促发展、以创新激活力、以开放增动力，强化改革攻坚；牢固树立底线思维，努力补齐高质量发展突出短板，精准脱贫成效显著；坚持以均衡协调为方向，加强城市建设，打造美丽乡村，促进互联互通；牢固树立以人民为中心的发展思想，践行绿色发展理念，生态文明建设和环境保护成效明显。

“十三五”以来，临江市通过扎实推进碧水保卫战各项任务落地落细、取得实效。

一是水环境质量持续向好。2015年至2020年地表水全部达到三类以上水体。吉林长白山天然矿泉水临江饮用水水源地划定为水源地保护区，于2017年开始供水，水质达标率

100%。

二是水污染防治工作取得积极进展。“十三五”期间，全市新增污水处理设施2座，提标改造1座，累计修建污水主干网18.2公里，改造老旧小区污水管网27.462公里，2016—2019年累计削减化学需氧量19.58吨。

三是全面推行河长制相关工作。制定相关方案，全市印发了《临江市全面推行河长制实施工作方案》，起草了6项河长制相关制度征求意见稿，落实责任，确定了20个河长制成员单位，制定了河长制网格化管理明细。全面开展巡河行动，县级河长巡河736次，乡镇街级河长巡河1662次，村级河长巡河8083次。开展清河行动，共清理垃圾约1.67万立方米，动用各类车辆938台次，出动人工938人次。完成一河一策编制，按照要求临江市需要完成45条河流“一河一策”方案的编制，现临江市已完成达100%。对临江市20平方公里以上河流进行河道管理范围划定，目前已完成45条河流划界工作。按照吉林省、白山市河长制办公室的要求，完成十河一湖（YLJ段）的建档工作，其他河流建档工作正在推进之中。

四是水利改革达到了规范化建设的目标。2016年重点完成了一河一策的前期工作。开展全市河道名录的前期工作。对全市涵洞、排水口、排污口进行排查。临江市各乡镇水管站完成了基层水利规范化建设要求，形成了政府主管，各部门共抓、乡村共管、协会自管的管水机制，解决了经费保障难、工程维护难和无人管、

无钱管的格局。达到了规范化建设的目标。进行了重点水利工程兼及农田水利基础设施建设，全市参与改革的小型水利工程共计355处。其中小型农村水利工程项目96处（部分工程合并之后），安全饮水项目177处（部分工程合并之后），小型水库4座、小型水电站43座、中小河流治理及堤防工程34处、小型水闸1处。

五是加大了执法监察力度，严厉打击私挖乱采。2016年—2020年，共发现问题33起并处罚，处罚金额共计202785元。2017年对全辖区内河道进行全覆盖河道巡查，对4类问题分析（涉及：河面管道、违章搭建、乱采私挖、水域垃圾），发现问题8起并处罚，处罚金额1.15万。2018年制定了《临江市严厉打击非法采砂专项行动方案》，联合市河长办、国土局、边防派出所、市电视台，在我市所有辖区主要河道范围内，开展打击非常采砂专项行动“清四乱”行动，共处理私挖乱采、侵占河道等违法行为8起，处罚金额23985元。2019年继续加大全市河道日常巡查力度。全年共查处私挖乱采违法案件2起，侵占河道等违法案件8起，全年行政处罚总金额16.28万元。2020年，共处理侵占河道等违法行为7起，处罚金额人民币4500元整，有效地遏制了河道违法现象的滋生。

六是进行了农村饮水安全工程建设。2016—2020年合计完成农饮改造工程处数：181处。受益总人口5.36万人。2017年1月，被吉林省人民政府授予吉林省农村饮水安全工作先进集体。通过农村饮水安全项目的实施，让农民喝上干净卫生的饮用水，降低发病率，解放劳动力，体现了党和政府对农民生活疾苦关心，

是积极实践科学发展观重要思想的体现，更是努力践行科学发展观的重要举措。

七是生态环境信访案件全部完成整改。“十三五”期间临江市接受3次环保督察，分别是2017年中央生态环保督察、2018年中央生态环保督察“回头看”、2018年省级生态环境保护督察，共接受督察组交办群众反映生态环境信访案件172件，2020年底全部办结，反馈生态环境问题46项，全部为共性问题，2020年底全部完成整改。

表 3-1 临江市“十三五”水污染防治规划指标完成情况

序号	指标	属性	2020年规划值	2020年现状值	达标情况
1	流域水质达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	约束性	100%	100%	达标
2	城市黑臭水体比例（%）	约束性	0%	0%	达标
3	城镇集中式饮用水水源地水质达标率（%）	约束性	100%	100%	达标
4	市中心城区污水处理率	约束性	87%	100%	达标
5	化学需氧量排放总量	约束性	达到省市要求	达到省市要求	达标
6	氨氮排放总量	约束性	达到省市要求	达到省市要求	达标

## 二、水生态环境保护存在的问题

当前，重点流域水环境综合治理面临着结构性、根源性矛盾未根本缓解，水环境状况解决不平衡不协调的问题突出，与美丽中国建设目标要求和人民群众对优美生态环境的需要相比仍有不小差距。

### （一）水资源方面存在的问题

近5年水资源总量基本保持稳定，部分鸭绿江支流七道沟河河流存在断流干涸情况。鸭绿江流域内支流七道沟河、八道沟河、十三道沟河建有多级水电站，且建设年份久远，无下泄生态流量要求，枯水期需要蓄水发电，导致七道沟河、八道沟河、十三道沟河等鸭绿江支流枯水期断流。

### （二）水生态环境方面存在的问题

**一是水生物种群丰度降低。**鸭绿江流域为国家Ⅱ级保护动物细鳞鱼、易危鱼类花羔红点鲑、稀有鱼类鸭绿江茴鱼及其他冷水性鱼类自然栖息地的生境。目前，土著鱼类种群数量大幅减少。

**二是雨污未全面分流，污水处理能力不足存在隐患。**乡镇污水治理存在急需补齐的短板，目前临江市集中生活污水处理厂有3个，乡镇污水收集处理设施不完善，还有4个乡镇污水收集处理设施尚未建完。雨污分流管网、污水收集管网建设存在缺口。随着临江市不断发展，老旧小区污水管网还需新建45.159km，存在污水处理能力不足的隐患。

**三是水利基础依然薄弱，民生水利建设任务重。**临江市水利设施多年来投入不足，建设不配套，特别是边远区水利设施缺乏，



抗灾减灾基础薄弱，水利保障和支撑能力不强。涉及民生的水利问题比较突出，农村饮水安全建设任务重，中小河流防洪能力不足，病险水库安全隐患多，山区抗旱能力低，农村沟渠、堰塘、河道淤积堵塞严重，水土流失治理任务重。

四是制度建设和管理相对滞后，水利投入缺乏稳定的保障机制。水资源可持续利用的体制和机制不完善，水土流失预防监督缺乏强有力的手段。中小河流和采砂管理比较薄弱，监管不够。水利投入缺乏稳定的保障机制，水利投资渠道单一，社会融资和群众办水利的机制尚未形成。

七是行业发展基础不够坚实，基层水利技术力量不足。基层水利服务体系薄弱，乡镇水管站整体改革转制后，管理体制不顺，运行机制不活，服务岗位偏少，严重制约农村水利建设与管理。水利专业技术人员紧缺，县市水行政主管部门专业人员不足。水利科研及推广体系不完善，科技管理工作薄弱，科技投入不足，科技研究、科技成果推广应用不适应水利建设的需要。

### （三）水环境风险方面存在的问题

跨界河流存在境外污染源。鸭绿江作为界河，水环境受中朝两国影响，鸭绿江临江段朝鲜一侧有亚洲第一大铜矿、长白段朝鲜一侧有亚洲第二大铜矿，尾矿矿渣沿江堆放，污水随排，存在重金属污染风险和水质污染风险；朝鲜生产、生活污水直排入江，对水质产生影响。

### 三、水生态环境保护面临的机遇

“十四五”时期，全市生态环境保护工作处于大有作为的战略机遇期。习近平总书记和党中央国务院高度重视生态文明建设，为生态环境保护工作指明了方向。党的二十大将“人与自然和谐共生的现代化”上升到“中国式现代化”的内涵之一，再次明确了新时代中国生态文明建设的战略任务，总基调是推动绿色发展，促进人与自然和谐共生。二十大关于生态文明建设和生态环境保护的新思想、新要求、新目标和新部署为全省“十四五”生态环境保护工作指明了方向，尤其是习近平总书记五年三次视察吉林省的重要讲话和重要指示精神，为推动临江市水生态环境保护工作提供了根本遵循，是做好临江市水生态环境保护工作的力量源泉。

生态强省建设为临江市做好水生态环境保护工作提供强大动力。建设生态强省是省委省政府立足我省生态文明建设的新形势、适应振兴发展的新要求，提出的具有重大而深远意义的战略决策，是深入贯彻习近平生态文明思想，践行绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山发展理念的具体体现，是筑牢生态安全屏障、彰显吉林担当、展现吉林作为的必然选择，是厚植生态优势、擦亮生态底色、打造生态品牌、推进吉林全面振兴全方位振兴的重大举措，是提高民生福祉、不断满足人民对美好生活向往的具体行动。生态强省建设临江市水环境生态保护工作提供了良好的政策机遇。

绿色发展势头强劲为临江市做好水生态环境保护工作提供

强大助力。“十四五”时期，面对复杂多变的国际国内形势，中央提出加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，国家实施“一带一路”、东北老工业基地全面振兴、东北东部绿色经济带和东北西部生态经济带发展战略，我省正在实施“一主六双”高质量发展战略，这些发展战略都把绿色发展作为重要内容，为从源头上节约资源、控制环境污染和减少生态环境损害创造了良好条件。绿色的发展势头为临江市“十四五”期间的水环境保护提供良好的战略机遇。

省级生态文明建设示范区的建设为临江市水生态环境保护提供了良好的政策机遇。临江市坚持打牢“两山”牌，厚植绿色发展优势。坚持在保护中发展、在发展中保护，坚定不移走好生态优先、绿色发展之路。持续用最严格的制度和最严密的法治保护水生态环境，落实最严格的水生态保护措施，积极争取国家和省市支持，不断加大项目和资金投入，做到山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，牢牢守住水生态底线，释放更多更大更好的生态红利。“双创”工作的成功为临江市水生态环境保护工作提供了良好的政策机遇。

推进治理体系和治理能力现代化为水生态环境保护提供了强大的制度保障。国家正在加速推进包括生态文明体制机制在内的治理体系和治理能力现代化建设，生态文明制度体系将进一步完善，覆盖全国的主体功能区制度、资源环境管理制度、生态补偿制度、生态环保督察制度等将持续为生态环境保护工作提供制度支撑。吉林省积极推进生态环境管理体制变革，统一行使生态和城乡各类污染排放监管与行政执法职责，为提高我市环境治理

体系和治理能力现代化水平、做好“十四五”水生态环境保护工作提供了坚实的组织保障和制度保障。

## 第四章 指导思想、基本原则与主要目标

### 一、指导思想

以习近平生态文明思想为指导，全面贯彻落实党中央和国务院的决策部署，深刻把握“山水林田湖草是一个生命共同体”的科学内涵，突出临江市水生态环境特色，坚持问题导向与目标导向，坚持继承发扬、求实创新、落地可行，把水安全风险防控作为底线，把水资源承载力作为刚性约束上限，把水生态保护作为控制红线，以水生态环境质量为核心，污染减排和生态扩容两手发力，统筹水资源利用、水生态保护和水环境治理，创新机制体制，一河一策精准施治，着力解决群众身边的突出问题，满足人民群众对防洪保安全、优质水资源、健康水生态、宜居水环境、先进水文化的需求，建设人水和谐的幸福河，全面提升水安全保障能力，持续改善水生态环境，为高质量发展和生态文明建设提供有力支撑，为巩固全面建成小康社会、保持经济社会持续健康发展、临江市全面振兴全方位振兴提供水安全保障。

### 二、基本原则

#### （一）“三水”统筹，系统治理

坚持山水林田湖草是一个生命共同体的科学理念，统筹水资源、水生态、水环境，系统推进工业、农业、生活污染治理，河湖生态流量保障，生态系统保护修复和风险防控等任务。

#### （二）突出重点，明确目标

水生态环境建设是一项复杂的系统工程，需要统一规划，明确目标，分步实施，并以人与自然和谐为主线，协调好各方面发展的关系。坚持全局观念，理清建设重点、难点，确定重点领域和重点区域，通过重点工程和示范工程建设，循序渐进地全面推进。

### （三）实事求是，因地制宜

水生态环境建设既要吸收国内其他县市和国外有益的、成功的经验，又要立足临江市经济社会发展现状、自然资源及区域生态环境的实际，客观分析临江市水生态环境质量状况、生态环境保护工作基础和经济社会发展现状，结合各流域资源禀赋等不同特点，系统设计针对性任务措施，体现临江特色，以实事求是、科学合理的态度，因地制宜地稳步推进生态文明建设。

### （四）上下联动，形成合力

发挥政府主导作用，着重做好宏观调控，强化监管，加大公共领域、基础性和导向性的重点项目投资，提供良好的政策环境和公共服务；充分运用市场机制，调动企业和全社会的积极性与创造性；充分调动公众的积极性，引导公众主动参与，提高公众的可持续发展观和生态意识。

## 三、主要目标

从流域生态系统整体性出发，围绕流域水污染防治、水环境保护、水生态修复目标，统筹推进山水林田湖草沙综合治理、系统治理、源头治理，全面提升流域水环境质量状况。

临江市规划目标指标与白山市级一致，结合《白山市重点流域水生态环境保护规划（2021—2025年）》及《临江市“十四五”水安全保障规划报告》，初步确定了“十四五”期间水生态环境保护工作的目标。主要目标如下：

**水环境方面：**“十四五”期间水质稳定达标，其中地表水优良比例达到100%、地表水劣V类水体比例控制在0%、水功能区达标率达到100%、城市集中式饮用水水源达到或优于III类比例达到100%、国控断面水质达标率100%。

**水资源方面：**继续加强市域内水库、水电站运行调度管理，确保市域内河流生态流量得到保障。恢复七道沟河生态流量，保持河流水位稳定。

**水生态方面：**提升鸭绿江流域中花羔红点鲑、细鳞鱼、鸭绿江茴鱼等冷水鱼种群密度；全面开展江河、湖库防御工程。

**水环境风险方面：**内源可控、外源预警。重金属尾矿风险、水土流失风险及农村分散式饮用水水源地风险得到有效管控。

表 4-1 “十四五”规划目标指标体系

类别	序号	常规指标	2020 年 基准年	2025 年 目标	指标属性
水环境	1	地表水优良（达到或优于Ⅲ类比例）（%）	100	100	约束性
	2	地表水劣Ⅴ类水体比例（%）	0	0	约束性
	3	城市集中式饮用水水源达到或优于Ⅲ类比例（%）	100	100	约束性
	4	国控断面水质达标率	100	100	约束性
水资源	5	达到生态流量（水位）底线要求河湖数量（个）	全部	全部	预期性
	6	恢复“有水”的河流数量（个）	/	1	预期性
水生态	7	水生生物完整性指数	/	持续改善	预期性



## 第五章 临江市“十四五”水生态环境保护规划任务

### 一、坚持绿色低碳发展

建立健全绿色低碳发展体系，促进经济社会发展全面绿色转型，全方位全过程推行绿色规划、绿色设计、绿色建设、绿色生产、绿色生活、绿色消费，使发展建立在高效利用水资源、严格保护水生态环境，是解决临江市水资源环境生态问题的基础之策。

**严格落实产业准入清单。**坚持生态优先、绿色发展，按照“守底线、优格局、提质量、保安全”的总体思路，立足临江市水资源环境承载能力，强化准入管理和底线约束，落实“三线一单”环境管控要求，严格产业准入，坚持走新型工业化道路，大力发展高新技术产业，促进传统产业升级，加强投资项目审核管理，严控高耗水企业落户。

**严控高耗水行业发展。**依据环境准入清单，从严控制耗水量大的新建项目的环评审批；推动耗水行业集聚发展，促进水的梯级利用和集中处理；发展低耗水量、高附加值的高技术产业，促进工业取用水量逐步趋于零增长或负增长。

**提升工业企业用水效率。**规上企业开展用水统计监测，鼓励企业应用高新技术改造传统生产工艺和节水方式，实施循环水回用、水梯级利用、废水处理再利用等技术改造，推广闭路循环用水和清洁生产方式，提升企业各环节用水效率和重复利用率。坚决淘汰落后的生产工艺和设备，鼓励企业采用先进的节水型器具和设备。聚焦废水排放量大、改造条件相对成熟、示范带动作用明显的企

业，积极推进工业节水及废水循环利用技术改造升级；引导企业开展以工业节水及废水循环利用为重点内容的绿色高质量转型升级和循环化改造，鼓励高耗水企业加强废污水深度处理和达标再利用，减少新水取用量，提升用水效率。

**提高农业节水效率，提高水资源利用率。**持续推广高效节水灌溉，扩大节水灌溉面积；加大田间节水设施建设力度，推进农田灌溉的信息化建设；推广喷灌、微灌、滴灌、低压管道输水灌溉，以及集雨补灌、水肥一体化、覆盖保墒等技术，开展农业用水精细化管理。

**加强节水宣传教育。**建立节水教育机制，在大中小学校开展节水普及教育，节水从学生抓起；在社区和用水企业建立宣传阵地，设立节水宣传板报、宣传栏，宣传节水必要性，增强节水意识。将节水宣传教育纳入全市每年工作计划，在用水集中的公共场所张贴各类节约用水标语，常态化播放节水宣传片，呼吁广大市民节水减排。在“世界水日”“中国水周”“全国城市节约用水宣传周”各关键时间节点开展各种形式的节水宣传教育活动，为开创节水治水管水兴水新局面营造了浓厚的法治环境。

**全面推行城市节水。**城镇节水要求坚持以水定城、推进节水型城市建设、开展高耗水服务业节水。城镇生活用水要以节水器具型节水和强化管理型节水并重。要全面推行节水型用水器具，尤其是在公共市政用水和居民生活用水量大的洗涤、冲厕和淋雨方面重点采取节水措施，提高节水效率；加快城市供水管网技术改造，降低跑冒滴漏损失。

## 二、推进实现人水和谐

“十四五”期间的水生态环境保护工作，要在水环境改善的基础上，更加注重水生态保护修复，注重“人水和谐”，让群众拥有更多生态环境获得感和幸福感。

**积极开展美丽江河、湖库建设。**参考国内美丽河湖建设经验与方法，重点开展水生态修复与治理工程，结合农村人居环境改善，系统推进河湖综合治理，水旱灾害防御工程针对江河防御、水库防洪、其它防洪等三个方向建设，切实将优质河湖生态资源转化为绿色发展新动能。统筹推进水环境治理、水生态修复、水资源保障、水文化构建，以评促建，高质量推进河湖综合治理，营造人与自然和谐共生的河湖环境。

### 专栏 1 临江市“十四五”河流治理工程

**河道清淤工程：**对全市 13 个乡镇街 45 条河流进行河道清淤 225km。

**加强水土保持生态建设。**加大水土保持治理力度，重点开展水土流失综合治理和生态清洁小流域建设，并加强全市水土流失预防监测，充分发挥水土保持在推进生态文明建设和乡村振兴等战略中的重要作用。

### 专栏 2 临江市“十四五”水土保持工程

**水土流失专项治理工程：**计划治理 4 条河流，遏制河流水土流失发展，保护土地资源，减少入河泥沙。重点是修筑沟道谷坊、沟头沟坡防护并建立排水体系，在沟底、沟坡、沟岸营造防护林，保护耕地，保障粮食生产安全。

**加强湿地保护体系建设。**科学确定湿地总量管控目标，严格湿地用途监管，维持全市国土空间湿地保有量。强化湿地保护制度建设，根据生态区位、生态系统功能和生物多样性等实行湿地分级管理，加强湿地保护体系建设，实施湿地保护与恢复工程，坚持“人工措施为辅、自然恢复为主”原则，以长白山森林沼泽、灌丛沼泽湿地为重点，完善界桩围栏、宣教警示标牌、保护站点等基础设施，修复湿地生态系统结构，提高固碳释氧能力。强化水量调度、生态补水、河湖水系连通，确保重要湿地和河湖生态用水。实施河岸带水生态保护与修复、湿地植被恢复、人工湿地减污等措施，加快湿地综合治理。对破坏湿地开垦问题进行全面清理。将具有长白山特色的湿地进行全面保护与恢复。

### 专栏3 临江市“十四五”湿地保护与恢复工程

吉林临江五道沟国家湿地公园 2017 年中央财政湿地保护与恢复建设项目：设置标识牌 20 个，野外监测点 2 个，输电线路更新维修，维修道路 2 公里。

吉林临江五道沟国家湿地公园湿地保护与恢复建设项目（2018 年度）：建设界桩 40 个、界碑 10 个、湿地科普长廊 50m、沙盘模型 1 个、监测亭 3 个、空气质量检测系统 1 套。

完善界桩围栏、宣教警示标牌、保护站点等基础设施，修复湿地生态系统结构，提高固碳释氧能力。

### 三、深化水环境综合治理

以深化流域水环境综合治理与可持续发展试点为抓手，系统开展截污整治，严控城镇、工业、农业等废水直排。加快补齐城镇生活污水和垃圾处理设施短板弱项，在有条件的地方推进雨污分流。完善工业园区污水集中处理设施，推动工业污染全面达标排放。加强农业面源污染治理，防治畜禽养殖污染，统筹推进水污染综合治理。

**全面提升污水处理能力。**提升生活污水处理能力，完善雨污分流管网建设，实施临江市（国家重点生态功能区）大栗子街道污水处理厂及管网建设工程。根据污水处理设施规模和运行要求，合理确定管网规模，优先解决环境敏感地区污水配套管网不足问题，加快老旧破损管网修复更新，因地制宜实施雨污分流改造，暂不具备改造条件的，采取措施减少雨季溢流污染。以城市周边地下饮用水水源地等地区为重点，加快推进污水管网防渗处理和改造，防范地下水污染。

#### 专栏 4 水环境综合治理工程

**临江市（国家重点生态功能区）大栗子街道污水处理厂及管网建设工程：**新建污水处理厂 1 座，设计规模为 0.3 万立方米/天，建设 DN300-DN600 污水管道 15.99 千米，污水处理后出水水质达到一级 A 标准，排入太平沟后汇入鸭绿江。

**临江市污水提升泵站工程：**新建一体化污水提升泵站 6 座，总规模 224.8m<sup>3</sup>/h，总占地面积 152.16m<sup>2</sup>，新建 DN80mm-DN400mm 污水管道 562.6m，新建桥涵 4 座。

**白山市临江市大栗子铁矿独立工矿区老旧小区改造项目：**铺设污水管线 3402.7 米；

**推进农药、化肥减量施用。**通过农家肥替代化肥、种植结构调整、测土配方等具体措施，减少农药化肥施用量，降低农业面源污染风险，防范农业面源带来的农药化肥及其他污染物污染。

加大农业环保投入力度，特别是加大对化肥、农药防治投入的力度；建立生态环境补偿机制，增加农业生态财政专项资金投入，推进化肥农药综合整治。加强对农民的宣传教育，帮助农民走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展之路。

**废弃农药化肥外包装回收。**通过实施废弃农药化肥外包装的有偿回收，减少因降雨过程带来的残留农药化肥外漏导致的污染，降低农业废弃物对生态环境的影响。建设临江市乡镇垃圾转运系统工程，提升环境卫生硬件设施水平。

**加强畜禽粪污污染治理和综合利用。**规模化养殖场建设废弃物处理配套设施，完善集中收集、转运、处理处置体系；探索规模以下畜禽散养户畜禽粪水收集、无害化处理、资源化利用的体系，加强粪肥还田技术指导，促进畜禽粪水科学合理的资源化利用。采取清污分流和粪尿的干湿分离等措施，可以减少对地表水和地下水的污染。及时更换饮水设备，限制畜禽用水额度，建立粪便收集池，定点收集垃圾，设置畜禽废渣的贮存设施，防止畜禽废渣渗漏、散落、溢流、雨水淋失。

**继续补齐基础设施短板。**全面推进农村污水收集与处理，针对城镇污水处理设施不足、雨污分流管网、污水收集管网建设存在缺口等问题，建设相应工程，全面推进农村生活污水治理，治理人居环境、保护生态环境、促进农村节能减排、提高农民生活品质；努力使广大农村水变清静、塘归清澈，整体提升农村水环境质量。

临江市域内村庄，根据地理位置、生态环境敏感程度、污水产排现状、经济发展水平等确定各行政村生活污水治理方式，根

据不同行政村的特点，各行政村依次选择一体化污水处理设施、氧化塘或卫生旱厕。

#### 四、提升水资源保障能力

以落实严格水资源管理制度为抓手，强化取用水监管，创新水资源配置，不断提高区域水资源规范化、法治化、信息化管理水平，持续提升水资源保障能力。

**有效保障生态流量。**重视生态环境需水，着力保障基本生态用水。开展水系连通工程。一是确定生态流量（水量）管理的河湖名单，开展生态需水研究，明确生态环境用水需求。二是统筹流域来水、水库蓄水和用户需水，制定河湖生态流量（水量）调度方案，着力保障流域生态用水。三是指导地方政府、水库管理单位按照调度方案，加强水利工程生态调度，保障河湖基本生态流量（水量）下泄，维护河湖健康生命。四是加强关键断面和重点区域的河道水位、水质、地下水水位、土壤墒情等监测，为科学调度水资源提供依据。通过实施河流生态修复、电站增效扩容改造、安装生态流量监控设备和永久性下泄生态流量设施建设等方式，恢复七道沟河的生态流量。

**开展水系连通工程。**对于水系连通及农村水系综合整治方面，坚持恢复自然连通与人工连通相结合，构建布局合理、生态良好，引排得当、循环通畅，蓄泄兼筹、丰枯调剂，多源互补、调控自如的江河湖库水系连通体系。“十四五”期间重点开展：两江城区段水系连通及水生态综合整治工程、临江市农村水系综合整治工程等，增强河湖连通性，保护河湖湿地水源涵养空间，扩大行

洪能力，恢复河湖生态系统及其功能。

## 五、推动水生态保护修复

统筹市域空间地貌类型、自然资源禀赋、土地利用、水生态系统特征和生态敏感性等因素，综合考虑不同流域特点和区域发展功能定位，开展流域水生态功能分区，加强水生态空间生态本底调查，实施河湖水系水生态的系统保护修复，加快推进河道、湖泊、水库管理的优化调整，维护水生态健康生命，促进水生态功能永续利用。

开展土著冷水鱼原种增殖放流。增加提升鸭绿江流域中花羔红点鲑、细鳞鱼、鸭绿江茴鱼等冷水鱼种群密度。开展水生态调查，科学制定细鳞鱼、花羔红点鲑、鸭绿江茴鱼等冷水鱼增殖放流计划和实施方案。

加强重点江河、湖库水生态修复。建设生态护岸等促进水源涵养、减少水土流失，改善水环境，提升水质，为幸福河建设提供支撑。

### 专栏 5 临江市“十四五”重点江河、湖库水生态修复工程

临江市总计建设 4.955km 河湖缓冲（隔离）带。在小栗子生态旅游观光产业园区新建全长 2.975km 的园区护岸；在葫芦套生态-30-态农业产业园区新建全长 1.98km 的临江市下葫芦套生态农业产业园区护岸。通过开展生态护岸建设与修复，持续保持鸭绿江流域优良水生态环境。

## 六、强化水环境风险防控

加强“十四五”水环境安全风险防范，要贯彻习近平生态文明思想，按照“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的思路，加大水污染防治力度，健全风险防范体系，切实保障人民



群众饮用水安全。

**组织制定跨境污染应急预案。**制定针对鸭绿江对岸铜矿企业突发性生态环境污染事件预案，联防联控，定期进行铜矿风险评估，建立应急储备库，储备足够的应急物资；督促尾矿库企业每年更新突发环境事件应急预案。

**落实尾矿库污染风险防范措施。**对临江市所有尾矿库进行归档备案，建立三级防控体系，并按要求定期开展尾矿库环境应急演练，编制针对性环境应急预案，定期进行风险评估，储备足够的应急物资。

**加强饮用水水源地保护和管理。**开展饮用水源管理与保护综合评估，加强规范化建设。对吉林长白山天然矿泉水临江饮用水水源地系统开展饮用水源保护与管理综合评估，强化饮用水源规范化建设与管理。饮用水水源一级保护区范围内耕地将在 2030 年前逐步退出，并实现占补平衡。饮用水水源二级保护区范围的耕地施行严格管控措施：建设临江市蚂蚁河乡大木柱沟城乡一体化输水工程及苇沙河地表水源工程，解决项目区饮水问题。禁止使用未经过净化的污水灌溉农田，施行限制使用化肥、农药以及限制种植等措施。大力发展现代生态循环农业，积极开展农业废弃物资源化利用。加快测土配方施肥技术的推广应用，引导农民科学施肥。健全化肥、农药销售登记备案制度，建立农药废弃包装物和废弃农膜回收处理体系。

**建立污染防治联动体系。**相邻地区建立监测预警、信息沟通及联席会议机制，保障环境安全。加强水源地保护环境事故风险防范能力，及时制定饮用水水源安全保障应急预案，对水源地提

出事故风险、细化相应的应急措施并开展应急演练。加强饮用水水源地突发环境事件的预防、报告与处置,加强水源安全的预防,分类给出饮用水水源地突发环境事件的原因及处置方法。

**持续开展入河排污口整治。**加强排污口规范化建设。严格入河排污口设置审批管理,对新设置的排污口要严格审批,达到规范化建设要求;入河排污口建立档案,实行台账式、清单式管理,对已批准设置的排污口,稳步推进排污口规范化整治,设立标识牌并具备采样监测条件。对规模以上入河(湖、库)排污口,要实施水量和水质同步监测。

实施入河排污口整治。开展入河排污口排查溯源,逐一明确责任主体,按照“取缔一批、合并一批、规范一批”要求,实施分类整治,对于保留的排污口加强日常监督管理。鼓励有条件的地方先行先试,将农业排口、城镇雨洪排口、其他排口纳入日常管理。

#### 专栏 6 临江市“十四五”水环境风险防范工程

**风险防范工程:**加强水环境风险防控,制定针对鸭绿江对岸铜矿企业突发性生态环境污染事件预案,建立联防联控机制。

**生态流量保障工程:**加强水库、水电站生态流量目标管理及监测,水库、水电站等项目许可审批或延续,优先保证生态用水需求;恢复七道沟河生态流量。

**尾矿库风险防控:**编制尾矿库突发性生态环境污染事件预案,并定期更新修改尾矿库紧急预案,明确环境应急管理方向。

**饮水工程:**临江市菩提峰水源地保护工程项目建设一级、二级保护区生态隔离防护栏;临江市蚂蚁河乡大木柱沟供水工程(一期)建设项目建设水源、铺设管网及延伸、水质检测监测系统;苇沙河地表水源工程、五道沟地表水源工程新建净水厂,敷设供水管线等。

## 第六章 项目投资测算及年度安排

### 一、投资测算

对“十四五”期间续建工程项目按照审批的总投资减去已投资，为结转到“十四五”期间项目投资；拟新开工建设的项目投资规模，有审批文件的，按照最新一次审批的投资估算，没有审批文件的，按照已批规划或实施方案的投资测算。

### 二、年度安排

“十四五”规划项目多、投资大、地域分布广、年度跨越时间长，因此必须合理安排工程项目开工时间。

安排项目开工先后顺序原则为：

- (1) 对全市社会经济发展具有全局性作用的工程项目优先开工；
- (2) 对解决人民群众生产生活具有决定性功能的工程项目优先；
- (3) 符合国家投资方向的项目优先；
- (4) 前期工作达到开工要求的项目优先；
- (5) 符合流域规划和区域规划的项目优先。

## 第七章 保障措施

### 一、组织领导

加强组织领导和任务分工。临江市人民政府是规划实施的主体，全面建立规划实施和落实临江市水生态环境保护责任清单，将规划实施情况纳入各级党政领导干部政绩考核体系，并将有关情况纳入生态环境保护督察范畴，严格落实党政领导干部生态损害责任追究制度。各级党委和政府对本地区水环境保护负总责，按照“党政同责”“一岗双责”的要求，细化明确各部门水环境保护职责，分解落实规划任务，形成有效水生态环境保护合力。实施单位和相关企业领导必须强化责任意识；相关工作人员对相关工作不推诿、不转嫁，真正形成人人负责、相互协作、齐抓共管的良好局面。

### 二、保障措施

构建政府主导、部门协同、企业履责、社会参与、公众监督的生态环境监测格局，建立健全基于现代感知技术和大数据技术的生态环境监测网络，实现全市陆水统筹、天地一体、上下协同、信息共享。逐步实现生态环境质量、重大污染源、生态状况监测监控全覆盖。不断提升全市生态环境监测基础能力，优化调整监测站网布局，持续加强体制机制、监测能力、服务供给和人才队伍建设。加强监测质量监督检查，确保数据真实、准确、全面。

### 三、资金保障

加大政府投入。财政加大对属于市级事权的水环境保护项目支持力度。各乡镇政府要重点支持污水处理、污泥处理处置、河道整治、饮用水水源保护、畜禽养殖污染防治、水生态修复、应急清污等项目和工作。对环境监管能力建设及运行费用分级予以必要保障。

鼓励引导社会资本投入。积极推动设立融资担保基金，推进环保设备融资租赁业务发展。采取环境绩效合同服务、授予开发经营权益等方式，鼓励社会资本加大水环境保护投入。以污水、垃圾处理和工业园区为重点，推行环境污染第三方治理。

发挥价格杠杆作用。加快完善污水处理收费机制，健全污水处理费调整机制，推行差异化收费与付费机制，降低污水处理企业负担，鼓励各地结合推进厂网一体化污水处理运营模式，开展收费模式改革试点，吸引社会资本进入。合理配置再生水和自来水价格，促进区域再生水循环利用产业化发展。

深化投资体制改革，提高地方自筹能力，同时积极争取国家专项资金和专项贷款，努力引进外资和技术。建立多元融资渠道，推动企业成为水生态环境建设的实施主体和投入主体，形成市场化、社会化动作的多方并举、合力推进的投入格局。

### 四、技术支撑

推广先进适用科技成果、积极开发、引进和推广应用各类新技术、新工艺、新产品，对科技含量较高的生态产业项目和有利

于改善生态环境的适用技术，予以享受高新技术产业和先进技术的有关优惠政策。培养专业水生态文明人才，强化政府部门工作人员、特别是领导干部的相关业务培训，提高公务人员的专业知识和技能。完善高层次人才队伍建设体系，进一步实施、完善高层次人才队伍政策，建设结构合理、数量充足的人才梯队。

启动实施生态环保领域重大科技专项。研发污染物削减、资源化利用以及污水深度处理、流域生态修复和治理技术示范等专项技术及应用。加强生态环保领域技术攻关，支持重点河湖流域水污染监测预警、风险评估与防控治理技术，污水、废水、污泥处理与高效循环利用技术研发。

## 五、监督管理

加强督查督办，做好工作任务落实情况的日常督查督办，项目牵头部门每季度对重点项目进行现场跟踪，及时通报进度、分析问题并提出对策，确保规划顺利实施。

加强水生态监测评估。结合流域特征，推进重点流域水生态调查监测，在重点断面开展水生生物指标、物理生境指标和亲民指标等监测，开展河湖生态缓冲带、生态用水保障程度和湿地恢复与建设情况遥感监测。探索开展重要河湖生态流量、污染通量监测研究。开展生物完整性等水生态质量评价试点，鼓励地方加强评价结果运用。

进一步强化流域生态环境监管。统筹水环境、水生态、水资源，扎实推进流域生态环境监管工作。以全面推行河长制、湖长

制为重要抓手，流域上下游各级政府、各部门之间要健全水生态环境保护议事协调机制。加强汛期水环境监管，加大汛期违法排污行为打击力度。

严格环境执法。统一实行生态环境保护执法，严格落实生态环境损害赔偿制度，加强对重要案件的督导办理，督促企业主要负责人承担应尽的生态环境保护职责。落实“放管服”改革要求，改进监管执法方式，健全以“双随机一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充的新型监管机制。充分运用科技手段，提高监管执法针对性、科学性、时效性。

## 六、宣传保障

开展水生态文明主题宣传实践活动，以“世界水日”“环境日”“地球日”等重大节庆活动为载体，组织开展水生态文明主题宣传。通过区电视台、报纸等媒体开设专版宣传，建立临江建设规划的专门网站，张贴有关生态建设和环境保护的广告、横幅、图画等宣传手段，开展多层次、多形式的科普宣传和媒体传播。各部门、各单位策划、组织形式多样的活动，动员广大市民共同参与到保护水生态环境、节约用水等行动中，形成全社会关心、支持、参与的社会氛围。

## 附表

附表1 规划范围表

水系	县级行政区	乡镇街道
鸭绿江水系	临江市	建国街道、新市街道、兴隆街道、大湖街道、森工街道、大栗子街道、桦树镇、六道沟镇、苇沙河镇、花山镇、闹枝镇、四道沟镇、蚂蚁河乡

附表2 “十四五”国控断面水质目标清单

序号	断面名称	所在流域	所在水体	水体类型	断面属性	2020	“十四五”水质目标	达标年限	责任地市
1	葫芦套	辽河流域	鸭绿江	河流	-	II	II	2025	白山市



附表3 城市集中式饮用水水源目标清单

序号	城市名称	县(区、市)名称	水源地名称	水质类别要求(达到或优于)
1	白山市	临江市	吉林长白山天然矿泉水临江饮用水水水源	III类

附表4 临江市水生态环境“十四五”规划重点项目列表

序号	类型	项目名称	建设内容	责任单位	实施年限	总投资(万元)
1	水土保持	4条河流水土保持治理工程	水土保持治理	临江市水利局	十四五期间	2500
2	湿地保护与恢复	吉林临江五道沟国家湿地公园2017年中央财政湿地保护与恢复建设项目	设置标识牌20个,野外监测点2个,输电线路更新维修,维修道路2公里。	临江市林业局	2023年	102.1
3	湿地保护与恢复	吉林临江五道沟国家湿地公	建设界桩40个、界碑10个、湿地科普长廊50m、沙盘模型1个、监测亭3个、空气质量检测系统1	临江市林业局	2024年	200

附表

	程	园湿地保护与恢复建设项目(2018年度)	套。			
4	环境保护工程	临江市(国家重点生态功能区)大栗子街道污水处理厂及管网建设工程	该项目新建污水处理厂1座,设计规模为0.3万立方米/天,建设DN300-DN600污水管道15.99千米,污水处理后出水水质达到一级A标准,排入太平沟后汇入鸭绿江。	临江市恒创城市投资集团有限公司	2023-2024	7965
5		临江市污水提升泵站工程	新建一体化污水提升泵站6座,总规模224.8m <sup>3</sup> /h,总占地面积152.16m <sup>2</sup> ,新建DN80mm-DN400mm污水管道562.6m,新建桥涵4座。	临江市住房和城乡建设局	2023-2024	1007.0583
6		白山市临江市大栗子铁矿独立工矿区老旧小区改造项目	铺设污水管线3402.7米;	临江市恒创城市投资集团有限公司	2022-2023	8877
7	水生态修复	河道清淤工程	对全市13个乡镇街45条河流进行河道清淤225km	临江市水利局	十四五期间	15000
8	水环	临江市菩提峰水源地保护工	建设一级保护区生态隔离防护栏20000平方米,二级保护区生态隔离防护栏100000平方	临江市水利局	十四五期间	10200

附表

	境 风 险 防 范	程项目	米,太阳能监控报警设备 10 套,中控设备 2 套。			
9		临江市蚂蚁河乡大木柱沟供水工程(一期)建设项目	水源、铺设管网及延伸、水质监测系统等。	临江市水利局	十四五期间	19156
10		茅沙河地表水源工程	新建塘坝 1 处,新建净水厂 1 座,管线工程 41km。	临江市水利局	十四五期间	
11		五道沟地表水源工程	新建水库 1 座,加压泵站 2 座,新建净水厂 1 座,管线工程 20km。	临江市水利局	十四五期间	

投资合计：65007.1583