

白山市人力资源和社会保障局文件

白人社字〔2024〕2号

关于转发《吉林省人力资源和社会保障部门 实施行政处罚裁量权规定》的通知

各县（市、区）人力资源和社会保障局，市局机关各科室、
局属各事业单位：

现将《吉林省人力资源和社会保障部门实施行政处罚裁
量权规定》转发给你们，请各地区结合实际遵照执行。

- 附件：1.吉林省人力资源社会保障部门实施行政处罚裁
量权规定
2.吉林省人力资源社会保障部门实施行政处罚裁
量权细化标准
3.吉林省人力资源社会保障部门首违不罚清单
4.吉林省人力资源社会保障部门不予处罚清单



附件 1:

吉林省人力资源社会保障部门 实施行政处罚裁量权规定

第一章 总则

第一条 为规范人力资源社会保障行政处罚行为，统一处罚标准，维护劳动者和行政相对人的合法权益，根据《中华人民共和国行政处罚法》《中华人民共和国社会保险法》《中华人民共和国劳动合同法》等法律法规和规章的规定，结合实际，制定本规定。

第二条 吉林省人力资源社会保障系统各级行政执法机关、法律法规授权组织以及依法受委托组织依法实施行政处罚，应当遵守本规定。

第三条 本规定所称行政处罚裁量权，是指吉林省各级人力资源社会保障部门在法定行政处罚权限范围内，根据违法的事实、性质、情节和社会危害程度，对违法行为人是否给予行政处罚、给予何种行政处罚和给予何种幅度行政处罚进行裁量的权限。

本制度所称行政处罚裁量权规定，是指全省人力资源社会保

障部门结合本地区本部门行政管理实际，按照裁量涉及的不同事实和情节，对法律法规、规章中的原则性规定或者具有一定弹性的执法权限、裁量幅度等内容进行细化量化，以特定形式向社会公布并施行的具体执法尺度和基准。

第四条 不同的法律法规和规章对同一违法行为的规定不一致，其适用应当遵循《中华人民共和国立法法》《中华人民共和国行政处罚法》等有关上位法的规定。

第二章 裁量权的适用原则

第五条 行使裁量权应当坚持以下原则：

(一) 合法性原则。行使裁量权，应当严格在法律法规和规章规定的范围内进行，应当符合设定该项行政处罚的法律法规和规章的立法目的。

(二) 公平公正原则。行使处罚裁量权应当平等对待被处罚的当事人，不得以外在因素差别对待违法主体。对违法事实、性质、情节以及所造成社会危害程度相当的违法当事人实施行政处罚时，适用的法律依据、处罚种类和幅度应当基本一致。对同一案件的多个违法主体实施行政处罚时，应当区分不同情节及其在违法活动中所起的作用，分别确定相应的处罚种类和处罚幅度。

(三) 过罚相当原则。行使行政处罚裁量权，必须与违法行为的事实、性质、情节以及所造成社会危害程度相当，综合考虑法律因素和事实因素，禁止处罚畸轻畸重、重责轻罚、轻责重罚。

(四) 程序正当原则。行使行政处罚裁量权，应当遵循法定程序，告知当事人作出行政处罚决定的事实、理由、依据及裁量标准，认真听取当事人的陈述和申辩，告知当事人依法享有的权利。对当事人提出的事由、理由和证据应当进行复核，当事人提出的事由、理由或者证据成立的，应予采纳。符合听证条件的，应当履行听证程序。

(五) 处罚与教育并重原则。行使行政处罚裁量权，应当既制裁违法行为，又要教育当事人自觉守法、自我纠正。

第六条 行政相对人被同时发现有两个以上应当给予行政处罚的违法行为的，应当适用相关法律条款规定，分别裁量，可以分别出具行政处罚决定书。

第七条 适用裁量权规定作出处罚决定时，应当在行政处罚决定书中阐明违法的具体事实、情节和作出处罚决定所适用的明确法律依据。

第三章 裁量权的适用标准

第八条 人力资源社会保障部门对违法行为轻微并及时改

正，没有造成危害后果的，能够主动配合调查和接受教育，并按要求在规定时限完成整改，不予处罚。

第九条 对于情节轻微的首次违法违规行为，在未造成较大社会影响或危害后果，行政相对人主动配合调查和接受教育，并在规定时限完成整改的前提下，对行政相对人可以免予处罚。

第十条 对于依法必须进行处罚的违法行为，在行政相对人主动配合调查，并在处罚决定作出前承诺在规定时限内达到整改要求的，要适当裁量，可以减轻处罚，适用最低的处罚标准。

第十一条 根据人力资源社会保障违法行为的情节、侵害对象人数、违法行为持续的时间、涉案金额、危害后果的轻重等，将决定予以处罚的违法行为主要分为三档：情节较轻、情节较重和情节严重。

第十二条 依法应当减轻处罚的，在原情节的处罚标准的下一档内实施；依法应当从轻处罚的，在原情节的处罚标准内较低档次实施。

第十三条 人力资源社会保障行政部门不得因当事人申辩而从重或者加重对行政相对人的处罚。

第四章 工作流程及相关规定

第十四条 实行审核制度。案件调查终结后，案件主办行政

执法人员应当对拟作出行政处罚的种类和幅度提出建议，并说明行使裁量权的事实、理由和依据，对于依法需要履行法制审核的，应当履行法制审核程序。

第十五条 各级人力资源社会保障部门办理的行政处罚案卷中要体现适用行政处罚裁量制度情况，应在调查终结报告、案件集体讨论记录、行政处罚事先告知书和行政处罚决定书中进行表述，最大限度地详细引用。

第十六条 行政执法中应当推广运用提示、示范、辅导、引导、规劝、约谈、建议等行政指导方式，并灵活运用口头或书面形式引导行政相对人自觉守法、主动纠正违法行为。

第十七条 实行适时评估修订制度。行政行为所依据的法律法规、规章发生改变，或者实施行政行为时实际情况发生变化，应对行政处罚裁量权标准适时进行评估、修订、调整和完善。

第五章 监督检查

第十八条 实行裁量权执法责任制度。对不当行使或违法行使行政处罚裁量权的部门和相关行政执法人员，有权机关予以纠正后，依照相关规定追究责任。

第十九条 同级人力资源社会保障行政部门行政执法监督机构对本级的裁量权执行情况进行监督并定期自查；上级人力资

源社会保障行政部门对下级人力资源社会保障行政部门的裁量权执行情况进行监督并定期检查。

第六章 附则

第二十条 《吉林省人力资源社会保障部门实施行政处罚裁量权细化标准》中的“以上”“以下”“不超过”“至”均含本数，“不足”不包含本数。法律法规或者规章另有规定的除外。

第二十一条 本规定由吉林省人力资源和社会保障厅负责解释。

第二十二条 本规定自发布之日起施行，《吉林省人力资源和社会保障部门实施行政处罚裁量标准》（吉人社联字〔2010〕4号）同时废止。

吉林省人力资源社会保障部门实施行政处罚裁量权细化标准（共73项）

序号	违法情形	处理处罚依据	处理处罚标准	行政处罚自由裁量判定依据	行政处罚自由裁量基准	业务类型
1	单位或个人未经许可，擅自经营劳务派遣业务	《劳动合同法》第九十二条第一款	由劳动行政部门责令停止违法行为，没收违法所得，并处违法所得一倍以上五倍以下的罚款；没有违法所得的，可以处五万元以下的罚款	违法所得2万元以下的 违法所得2万元以上4万元以下的 违法所得5万元以上的	处违法所得2倍以上4倍以下罚款；没有违法所得、情节较轻的，处20000元以上40000元以下罚款 处违法所得4倍以上5倍以下罚款；没有违法所得、情节较重的，处40000元以上50000元以下罚款 处5000元以下罚款	劳动关系
2	劳务派遣单位涂改、倒卖、出租、出借《劳务派遣经营许可证》或者以其他形式非法转让《劳务派遣经营许可证》	《劳务派遣行政许可实施办法》第三十三条第二项	由人力资源和社会保障行政部门处1万元以下的罚款；情节严重的，处1万元以上3万元以下的罚款	情节较轻的 情节较重的 情节特别严重的	处5000元以上10000元以下罚款 处10000元以上20000元以下罚款 处20000元以上30000元以下罚款	劳动关系
3	劳务派遣单位以欺骗、贿赂等不正当手段取得劳务派遣行政许可，提交虚假材料取得劳务派遣行政许可的	《劳务派遣行政许可实施办法》第三十二条第二项、第三项	由人力资源和社会保障行政部门处1万元以下的罚款；情节严重的，处1万元以上3万元以下的罚款	情节较轻的 情节较重的 情节特别严重的	处5000元以上10000元以下罚款 处10000元以上20000元以下罚款 处20000元以上30000元以下罚款	劳动关系
4	用人单位违反劳动合同法有关规定建立职工名册规定	《劳动合同法实施条例》第七十二条	由劳动行政部门责令限期改正，逾期不改正的，处2000元以上2万元以下的罚款	职工名册瞒报、漏报，或虚假上报人数在5人以上10人以下的 职工名册瞒报、漏报，或虚假上报人数在10人以上20人以下的	处以6000元以上10000元以下的罚款 处以10000元以上16000元以下的罚款	劳动关系

		用人单位逾期不改正的，予以警告，责令限期改正；逾期不改正的，处以16000元以上20000元以下的罚款	
5	用人单位违反规定退回被派遣劳动者	<p>《劳动合同法》第九十二条第二款、 《劳务派遣暂行规定》第二十四条</p> <p>由劳动行政部门责令改正；逾期不改正的，以每人五千元以上一万元以下的标准处以罚款。</p>	<p>对用工单位处每人6000元以上60000元以下罚款 劳动关系</p>
6	用人单位违反劳务派遣规定	<p>《劳动合同法》第九十二条第二款</p> <p>劳务派遣单位、用工单位违反本法有关规定，给用工单位造成损失的，劳务派遣单位和用工单位应当承担连带赔偿责任。</p>	<p>对用工单位处每人8000元以上10000元以下罚款 劳动关系</p>
7	<p>以职业技能为主的职业技能培训、职业技能培训的民办学校有下列情形之一的：（一）擅自分立、合并民办学校的；（二）擅自改变民办学校名称、层次、类别和举办者；（三）发布虚假招生简章或者广告，骗取钱财的；（四）非法颁发或者伪造学历证书、结业证书、培训证书、职业资格证书的；（五）管理混乱影响教育教学，产生恶劣社会影响的；（六）提交虚假证明文件或者采取其他欺诈手段隐瞒重要事实骗取办学许可证的；（七）伪造、变造、买卖、出租、出借办学许可证的；（八）恶意终止办学、抽逃资金或者挪用办学经费的。</p> <p>《中华人民共和国民办教育促进法》第六十二条</p>	<p>没有违法所得、限期改正的 予以警告</p> <p>由审批机关或者其他有关行政部门责令限期改正，并予以警告；有违法所得的，退还所收费用后没收违法所得；情节严重的，责令停止招生、吊销办学许可证</p>	<p>对用工单位处每人5000元以上7500元以下的标准处以罚款 劳动关系</p> <p>对用工单位处每人7500元以上9000元以下的标准处以罚款 劳动关系</p> <p>对用工单位处每人9000元以上10000元以下的标准处以罚款 劳动关系</p>
8	违反国家有关规定擅自举办民办职业培训学校	<p>《中华人民共和国民办教育促进法》第六十四条：</p> <p>由所在地县级以上地方人民政府教育行政部门或者人力资源社会保障部门会同同级公安、民政或者市场监督管理等有关部门责令停止办学、退还所收费用，并对举办者处违法所得一倍以上五倍以下罚款；构成违反治安管理行为的，由公安机关依法</p>	<p>对举办者处一倍罚款 就业培训-职业技能建设</p>

给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

培训规模50人以上，或违法所得1万元以上的，责令停止办学，退还所收费用，对举办者处五倍罚款。

民办职业培训学校或技工院校有下列情形之一的：

(一) 违背国家教育方针，偏离社会主义办学方向，或者未保障学校党组织履行职责的；

(二) 违反法律、行政法规和国家有关规定开展教育教学活动的；(三) 理事会、董事会或者其他形式决策机构未依法履行职责的；

(四) 教学条件明显不能满足教学要求，教育教学质量低下，未及时采取措施的；(五) 校舍、其他教育设施存在重大安全隐患，未及时采取措施的；(六) 侵犯受教育者的合法权益，产生恶劣社会影响的；(七) 违反国家规定聘任、解聘教师，或者未依法保障教职员待遇的；(八) 违反规定招生，或者在招生过程中弄虚作假的；(九) 超出办学许可证范围，擅自改变办学地址或者设立分校的；

(十) 未依法履行公示办学条件和教育质量有关材料、财务状况等信息披露义务，或者公示的材料不真实的；(十一) 未按照国家统一的会计制度进行会计核算，编制财务会计报告、财务、资产管理制度混乱，或者违反法律、法规增加收费项目、提高收费标准的；(十二) 有其他管理混乱严重影响教育教学的行为的。

9

《中华人民共和国民办教育促进法实施条例》第六十一至三条

《中华人民共和国民办教育促进法》第六十二条：民办学校有下列行为之一的，由县级以上人民政府教育行政部门、人力资源社会保障行政部门或者其他有关部门责令限期改正，并予以警告；有违法所得的，退还所收学费后没收违法所得；情节严重的，责令停止招生、吊销办学许可证；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

情节较轻	予以警告、没收剩余违法所得，责令停止招生。	予以警告
情节严重	予以警告、没收剩余违法所得、责令停止招生、吊销许可证。	予以警告、没收剩余违法所得、责令停止招生、吊销许可证

就业培训职业技能培训

予以警告、没收剩余违法所得、责令停止招生、吊销许可证

民办学校举办者及实际控制人、决策机构或者监督机构组成人员有下列情形之一的：

(一) 利用办学非法集资，或者收取与入学关

《中华人民共和国民办教育促进法实施条例》第六

情节较轻	责令限期改正，有违法所得的，退还所收学费后没收违法所得	责令限期改正，有违法所得的，退还所收学费后没收违法所得
情节较重	1至年内不得新成为民办学校举办者或实际控制人、决策机构或者监督机构组成人员	1至年内不得新成为民办学校举办者或实际控制人、决策机构或者监督机构组成人员

10	（三）侵占学校法人财产或者非法从学校获取利益的；（四）与实施义务教育的民办学校进行关联交易，或者与其他民办学校进行关联交易损害学校利益，或者与学校和师生订立损害学校权益的；（五）伪造、变造、买卖、出租、出借办学许可证的；（六）干扰学校办学秩序或者非法干预学校决策、管理的；（七）擅自变更学校名称、层次、类型和举办者的；（八）有其他危害学校稳定和安全、侵犯学校财产权或者损害教职工、受教育者权益的行为的。	《中华人民共和国民办教育促进法实施条例》第六十二条 《中华人民共和国民办教育促进法实施条例》第六十一条 《中华人民共和国民办教育促进法实施条例》第六十四条规定的情形。	永久不得新成为民办学校举办者或者实际控制人、构成违反治安管理行为的，由公安机关依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任	职业培训-职业技能建设
11	民办职业培训学校或技工院校决策机构负责人、校长及直接责任人在违反《民办教育促进法》第六十二条或者《民办教育促进法实施条例》第六十一条规定的情形。	《中华人民共和国民办教育促进法实施条例》第六十四条 《中华人民共和国民办教育促进法实施条例》第六十一条 《中华人民共和国民办教育促进法实施条例》第六十四条规定的情形。	情节特别严重、社会影响恶劣的	职业培训-职业技能建设
12	同时举办或者实际控制多所民办职业培训学校或者实际控制人违反《民办教育促进法实施条例》规定，对所举办或者实际控制的民办学校疏于管理，造成恶劣影响的。	《中华人民共和国民办教育促进法实施条例》第六十四条；同时举办或者实际控制多所民办学校的举办者或者实际控制人违反本条例规定，造成恶劣影响的，由县级以上教育行政部门、人力资源社会保障行政部门或者其他有关部门依据职责分工责令限期整顿；拒不整改或者整改后仍发生同类问题的，1至5年内不得举办新的技工学校。情节严重的，10年内不得举办新的民办学校。	情节较轻 情节较重 情节特别严重、社会影响恶劣的	职业培训-职业技能建设
		违法所得在5000元以下，或涉及劳动者5人以下的	没收违法所得，并处10000元以上20000元以下罚款	职业培训-职业技能建设

13	职业技能培训机构或者职业技能考核鉴定机构违反国家有关规定从事职业技能培训或者职业技能考核鉴定的	《劳动保障监察条例》第二十八条 《劳动保障监察条例》第二十八条	由劳动保障行政部门责令改正，没收违法所得，并处1万元以上5万元以下的罚款；情节严重的，吊销许可证	就业培训-职业技能能力建设
14	伪造、复制或监发《技术等级证书》、《技工等级证书》、《高级技师合格证书》，获取非法收入的	原劳动部关于颁发《职业技能鉴定规定》的通知（劳部发〔1993〕134号） 第27条	没收其非法所得，并处以非法所得五倍以下罚款	就业培训-职业技能能力建设
15	中外合作（职业技能培训）办学机构发布虚假招生简章、骗取钱财	《中外合作办学条例》第五十七条 《中外合作办学条例》第五十七条	由劳动行政部门责令限期改正并予以警告；有违法所得的，退还所收费用后没收违法所得，并处以10万元以下的罚款；情节严重的，责令停止招生、吊销中外合作办学许可证；构成犯罪的，依照刑法关于诈骗罪或者其他罪的规定，依法追究刑事责任	就业培训-职业技能能力建设
16	中外合作办学者在中外合作（职业技能培训）办学机构筹备设立期间招收学生	《中外合作办学条例》第五十二条 《中外合作办学条例》第五十二条	由劳动行政部门责令停止招生，退还向学生收取的费用，并处以10万元以下的罚款；情节严重、拒不改正招生的，由审批机关撤销筹设设立批准书	就业培训-职业技能能力建设
17	未按规定擅自举办中外合作职业技能培训办学项目，或者以不正当手段骗取中外合作办学项目批准备书的	《中外合作职业技能培训办学管理办法》第五十二条 《中外合作职业技能培训办学管理办法》第五十二条	由劳动保障行政部门责令停止该项目的中国教育机构限期改正、退还向学生收取的费用，并处以1万元以下罚款；涉及学生5人以上10人以下，或者违法办学时间1个月以上2个月以下的；涉及学生10人以上，或者违法办学时间2个月以上的	就业培训-职业技能能力建设
			涉及学生5人以下，或者违法办学时间1个月以下的	就业培训-职业技能能力建设

18	中外合作职业技能培训办学项目发布虚假招生简章或者指代广告，骗取钱财的	《中外合作职业技能培训办学管理办办法》第五十四条 违反本规定，没收剩余违法所得，并处以违法所得3倍以下且总额万元以下的罚款	由劳动保障行政部门责令举办该项目的中国教育机构退还收取的费用，并处以违法所得1倍以上5倍以下的罚款	就业培训-职业技能培训-职业能力培训
19	人力资源服务机构违反《人力资源市场暂行条例》第十八条第一款规定，未取得人力资源服务许可证从事职业中介活动的；从事业务许可从事业务中介活动的	《人力资源市场暂行条例》第四十二条第一款、《吉林省人力资源市场管理条例》第四十八条 违反本条例第十八条第一款规定，未经许可擅自从事职业中介活动的，由人力资源社会保障行政部门予以关闭或者责令停止从事职业中介活动；有违法所得的，没收违法所得，并处一万元以七五万元以下的罚款。 《吉林省人力资源市场管理条例》第四十二条第二十三条规定，未经许可擅自从事职业中介活动的，由人力资源社会保障行政部门予以关闭；有违法所得的，没收违法所得，并处一万元以上五万元以下的罚款。	违法所得1万元以上的 违法所得1万元以下的	没收剩余违法所得，并处以违法所得2倍以上3倍以下且总额3万元以下的罚款
20	人力资源服务机构违反《人力资源市场暂行条例》第十八条第二款规定，开展人力资源服务业务未备案，违反《人力资源市场暂行条例》第二十条、第二十一条规定，设立分支机构、办理变更或者注销登记未书面报告的	《人力资源市场暂行条例》第四十二条第二款 由人力资源社会保障行政部门责令改正；拒不改正的，处5000元以上1万元以下的罚款	违法所得3万元以上的 违法所得3万元以下的	没收违法所得，并处2万元以上5万元以下的罚款
21	人力资源服务机构违反《人力资源市场暂行条例》第二十四条、第二十七条、第二十八条、第二十九条、第三十条、第三十一规定，发布的招聘信息不真实、不合法，未依法开展人力资源服务业务的	《人力资源市场暂行条例》第四十三条、《网络招聘服务管理规定》第三十四条第一款、第三十五条第一款 由人力资源社会保障行政部门责令改正；有违法所得的，没收违法所得；拒不改正的，处10000元以上50000元以下的罚款；情节严重的，吊销人力资源服务许可证	情节较轻 情节较重 情节严重	5000元以上65000元以下的罚款 6500元以上80000元以下的罚款 8000元以上100000元以下的罚款
22	人力资源服务机构未按照《人力资源市场暂行条例》第三十二条规定公示有关事项，未按照本条例第三十三条建立健全内部制度或者保存服务台账，未按照本条例第三十六条规定提交经营情况报告的	《人力资源市场暂行条例》第四十四、四十五条 由人力资源社会保障行政部门改正；拒不改正的，处5000元以上10000元以下的罚款	情节较轻 情节较重 情节严重	10000元以上20000元以下的罚款 20000元以上40000元以下的罚款 40000元以上50000元以下的罚款

23	人力资源服务机构违反《网络招聘服务管理规定》第十五条第二款规定，违法设置限制人力资源流动的条件，违反本规定第十七条的规定，未履行信息审查义务的	《网络招聘服务管理规定》第三十四条第二款	由人力资源社会保障行政部门责令改正；拒不改正，无违法所得的，处10000元以下的罚款；有违法所得，没收违法所得，并处10000元以上30000元以下的罚款	无违法所得、情节严重	8000元以上10000元以下罚款
24	人力资源服务机构违反《网络招聘服务管理规定》第十九条第二款规定，向劳动者收取押金的	《网络招聘服务管理规定》第三十五条第二款	由人力资源社会保障行政部门依照《中华人民共和国就业促进法》第六十六条规定予以处罚。责令限期退还，并以每人500元以上2000元以下的标准处以罚款	有违法所得，情节较轻	10000元以上15000元以下罚款
25	人力资源服务机构违反《网络招聘服务管理规定》第二十五条的规定，不履行招聘信息、服务信息保存义务的	《网络招聘服务管理规定》第三十七条	由人力资源社会保障行政部门依照《中华人民共和国电子商务法》第八十一条规定予以处罚。责令限期改正；逾期不改正的，处20000元以上100000元以下的罚款；情节严重的，责令停业整顿，并处10000元以上50000元以下的罚款。法律、行政法规对违法行为的处罚另有规定的，依照其规定执行	情节较轻	20000元以上60000元以下罚款
26	职业中介机构提供虚假就业信息、为无合法证照的用人单位提供职业中介服务或者伪造、涂改、转让职业中介许可证的	《就业促进法》第六十五条，《吉林省就业促进条例》第五十六条	由人力资源社会保障行政部门责令改正，有违法所得的，没收违法所得，并处1万元以上3万元以下罚款；情节严重的，处23万元以上5万元以下罚款，并吊销职业中介许可证	情节较重	60000元以上100000元以下罚款
27	职业中介机构向劳动者收取押金或者与用人单位恶意串通损害求职者合法权益	《就业促进法》第六十六条第二款，《吉林省就业促进条例》第五十七条	由人力资源和社会保障行政部门责令限期退还，并以每人500元以上2000元以下的标准处以罚款	情节严重	100000元以上200000元以下罚款
28	职业中介机构未明示职业中介许可证、监督电话	《就业服务与就业管理规定》第七十一条	由劳动保障行政部门责令改正，并处1000元以下罚款	无违法所得、情节严重	500元以上800元以下罚款

		未明示职业中介许可证或未明示监督电话，造成劳动者损害	处800元以上1000元以下罚款	
		未建立服务台账或建立服务台账，但记录情况不全	处500元以下罚款	
29	职业中介机构未建立服务台账或虽建立服务台 账但未记录服务对象、服务过程、服务结果和 收费情况	由劳动保障行政部门责令改正，并可处1000元以下罚款	处500元以上800元以下罚款	就业培训-人 力资源服务机构
		建立服务台账，但未进行记录	处800元以上1000元以下罚款	
		建立服务台账，但记录情况不全或未进行记录， 经劳动保障行政部门责令改正拒不整改的	处800元以上1000元以下罚款	
30	职业中介机构在职业中介服务不成功后未向劳 动者退还所收取的中介服务费	由劳动保障行政部门责令改正，并可处1000元以下罚款	处500元以下罚款	就业培训-人 力资源服务机构
		涉及劳动者人数3人以下	处500元以上800元以下罚款	
		涉及劳动者人数3人以上5人以下	处500元以上1000元以下罚款	
		涉及劳动者人数5人以上	处800元以上1000元以下罚款	
31	职业中介机构为无合法身份证件的劳动者提供 职业中介服务或者介绍劳动者从事法律、法规 禁止从事的职业	由劳动保障行政部门责令改正，没有违法所得的， 处以1万元以下罚款；有违法所得的，可处以不超 过违法所得3倍的罚款，但最高不得超过3万元	处5000元以下罚款；处违法所得1.5倍以下罚款	就业培训-人 力资源服务机构
		无违法所得涉及劳动者人数10人以下；有违法所 得在5000元以下	处5000元以下罚款；处违法所得1.5 倍以下罚款	
		无违法所得涉及劳动者人数10人以上20人以下 的；有违法所得在5000元以上10000元以下	处5000元以上10000元以下罚款；处违 法所得1.5倍以上2倍以下罚款	
		无违法所得涉及劳动者人数20人以上的；有违法所 得在10000元以上	处8000元以上10000元以下罚款；处违 法所得2倍以上3倍以下罚款，最高 不超过30000元	
		没有违法所得；有违法所得，金额5000元以下	处10000元以下罚款；处违法所得1.5 倍以下罚款	
		有违法所得，金额在5000元以上	处违法所得1倍以上2倍以下，最高不 超过30000元罚款	

32	《就业服务与职业管理规定》第七十 四条 答或者以暴力、胁迫、欺诈等方式进行职业中介活动的业务范围经营 介活动或者超出核准的业务范围经营	处违法所得2倍以上3倍以下、最高不 以暴力、胁迫、欺诈等方式进行职业中介活动 处违法所得3倍的罚款，但最高不得超过3万元	处违法所得2倍以上3倍以下、最高不 以暴力、胁迫、欺诈等方式进行职业中介活动 处违法所得2倍以上3倍以下罚款	处违法所得2倍以上3倍以下、最高不 以暴力、胁迫、欺诈等方式进行职业中介活动 处违法所得2倍以上3倍以下罚款
33	社会保险服务机构以欺诈、伪造证明材料或者 其他手段骗取社会保险基金支付	《社会保险法》第八十七条 责令退回骗取的社会保险金，处骗取金额二倍以上 五倍以下的罚款 责令退回骗取的社会保险金，处骗取金额二倍以上 五倍以下的罚款	《社会保险法》第八十七条 处骗取金额2000元以上5000元以下 处骗取金额5000元以上 处骗取金额2000元以下	社会保险 处骗取金额2000元以上5000元以下罚款 处骗取金额3倍以上4倍以下罚款 处骗取金额4倍以上5倍以下罚款 处骗取金额2倍以上3倍以下罚款
34	单位或个人以欺诈、伪造证明材料或者其他手 段骗取社会保险待遇	《社会保险法》第八十八条 责令退回骗取的社会保险金，处骗取金额二倍以上 五倍以下的罚款 骗取社会保险基金5000元以上 骗取社会保险基金2000元以上5000元以下 骗取社会保险基金5000元以上	对单位处以应缴社会保险费数额一倍以上三 倍以下的罚款 对单位处以应缴社会保险费数额一倍以上三 倍以下的罚款 对单位处以应缴社会保险费数额一倍以上三 倍以下的罚款	社会保险 处骗取金额4倍以上5倍以下罚款 处骗取金额3倍以上4倍以下罚款 处骗取金额4倍以上5倍以下罚款 处骗取金额2倍以上3倍以下罚款
35	用人单位未按规定办理社会保险登记的	《社会保险法》第八十四条 由社会保险行政部门责令改正，逾期不改正的，对用人单位处应缴社会保险费数额一倍以下三 倍以下的罚款；对其直接负责的主管人员和其他直 接责任人员处五百元以上三千元以下的罚款 涉及职工人数占单位应参保人数比例15%以 上15%以下	对单位处以应缴社会保险费数额一倍以上三 倍以下的罚款，对直接负责的主管人员和其他直 接责任人员处1000元以上2000元以下罚款 对单位处以应缴社会保险费数额一倍以上三 倍以下的罚款，对直接负责的主管人员和其他直 接责任人员处2000元以上3000元以下罚款	社会保险 处2000元以上8000元以下罚款

36	未按规定向职工公布社会保险费缴纳情况	《实施社会医疗保险办法》第二十四条	由劳动保障行政部门责令改正，逾期不改正的，按照《劳动保障监察条例》第一百零一条规定处理	逾期未按要求改正，至整改期限届满，未按规定公布累计6个月以上12个月以下	处8000元以上15000元以下罚款	社会保险
37	用人单位、工伤职工或者其近亲属骗取工伤保险待遇，医疗机构、辅助器具配置性机构骗取工伤保险基金支出	《工伤保险条例》第六十条	由社会保险行政部门责令退还，处骗取金额2倍以上5倍以下的罚款；情节严重，构成犯罪的，依法追究刑事责任	骗取金额在10000元以上150000元以下	处骗取金额2倍以上3倍以下罚款	社会保险
38	拒不协助社会保险行政部门对工伤认定申请人涉及事故进行调查核实	《工伤保险条例》第六十二条	由社会保险行政部门责令改正，处2000元以上2万元以下的罚款	骗取金额在50000元以上	处骗取金额3倍以上4倍以下罚款	社会保险
39	骗取失业保险金和其他失业保险待遇	《失业保险条例》第二十八条	不符合享受失业保险待遇条件，骗取失业保险金和其他失业保险待遇的，由社会保险经办机构责令退还；情节严重的，由劳动保障行政部门处骗取金额1倍以上3倍以下的罚款	以推托、拖延等方式拒不协助调查核实	处2000元以上10000元以下罚款	社会保险
40	申报应缴纳的社会保险费而瞒报工资总额或者职工人数	《劳动保障监察条例》第二十七条第一款	由劳动保障行政部门责令改正，并处瞒报工资数额1倍以上3倍以下的罚款	骗取社会保险金数额2000元以下	处骗取金额1倍罚款	社会保险
41	用人单位未按时足额缴纳社会保险费的，由社会保险费征收机构责令限期缴纳或者补足，逾期仍不缴纳的	《社会保险法》第八十六条	社会保险费征收机构责令限期缴纳或者补足，并自逾期之日起，按日加收万分之五的滞纳金；逾期仍不缴纳的，由有关行政部门处欠缴数额一倍以上三倍以下的罚款	瞒报工资总额占应申报总额10%以上15%以下或者瞒报参保职工总数10%以上15%以下	处瞒报工资数额1.5倍以上2倍以下罚款	社会保险

42	从事劳动能力鉴定的组织或者个人提供虚假鉴定意见、提供虚假诊断证明、收受当事人财物	《工伤保险条例》第六十一条 由社会保险行政部门责令改正，处2000元以上1万元以下的罚款；情节严重，构成犯罪的，依法追究刑事责任；尚未在2000元以下	逾期30日以上不改正的或者未足额缴纳部分占应缴数额50%以上的，处以欠缴社会保险费数额2倍以上3倍以下的罚款	
43	用人单位不配合劳动保障行政部门实施劳动保障监察，未按照要求报送书面材料，隐瞒事实真相，出具伪证或者隐匿、毁灭证据	《劳动保障监察条例》第三十条第一款第一项 由劳动保障行政部门责令改正，处2千元以上2万元以下罚款	提供虚假鉴定意见、虚假诊断证明，但有关当事人未能骗取社会保险待遇；收受当事人财物价值2000元以上5000元以下罚款	劳动保障监察
44	用人单位不配合劳动保障行政部门实施劳动保障监察，未按照要求报送书面材料，隐瞒事实真相，出具伪证或者隐匿、毁灭证据	《劳动保障监察条例》第三十条第一款第二项 由劳动保障行政部门责令改正，处2千元以上2万元以下罚款	提供虚假鉴定意见、虚假诊断证明，导致当事人骗取社会保险待遇1万元以下；收受当事人财物价值5000元以上	劳动保障监察
45	用人单位不配合劳动保障行政部门实施劳动保障监察，经责令改正拒不改正、拒不履行行政处理决定	《劳动保障监察条例》第三十条第一款第三项 由劳动保障行政部门责令改正，处2千元以上2万元以下罚款	采用推托、拖延等方式不配合监察员实施监察	劳动保障监察
46	用人单位安排女职工从事矿山井下劳动、国家规定的第四级体力劳动强度的劳动或者其他禁忌从事的劳动	《劳动保障监察条例》第三十二条第一款 由劳动保障行政部门责令改正，处2千万元以下2万元以下罚款	拒绝监察员实施监察	劳动保障监察
47	用人单位安排女职工从事孕期、产期禁忌从事的劳动	《劳动保障监察条例》第三十二条第二项 由劳动保障行政部门责令改正，按照受侵害的劳动者的每人1000元以上5000元以下的标准计算，处以罚款	以暴力方式抗拒监察员实施监察	劳动保障监察
			安排1至3天的	安排1至3天的
			黄令用人单位改正，处每人1000元以上2000元以下罚款	黄令用人单位改正，处每人1000元以上2000元以下罚款
			安排3至5天的	黄令用人单位改正，处每人2000元以上3500元以下罚款
			安排5天以上的	黄令用人单位改正，处每人3500元以上5000元以下罚款
			产假减少5天以下的	黄令用人单位改正，按涉及女职工人数每人1000元以上2000元以下的标准处以罚款

48	用人单位安排女职工生育享受产假少于98天的	《女职工劳动保护特别规定》第十三条 《劳动保障监察条例》第二十二条第六项 《女职工劳动保护特别规定》第十三条 《劳动保障监察条例》第二十三条第七项、第八项	由县级以上人民政府人力资源社会保障行政部门责令限期改正，按照受侵害女职工每人1000元以上5000元以下的标准计算，处以罚款。	劳动合同订立后未满1周岁的婴儿期间从事国家规定的第三级体力劳动强度的劳动或者哺乳期禁忌从事的其他劳动，以及延长其工作时间或者安排其夜班劳动	劳动合同订立后未满1周岁的婴儿期间从事国家规定的第三级体力劳动强度的劳动或者哺乳期禁忌从事的其他劳动，以及延长其工作时间或者安排其夜班劳动
49			由国务院劳动保障行政部门责令改正，按照受侵害的劳动者每人1000元以上5000元以下的标准计算，处以罚款。	安排从事禁带性劳动3天以下，或安排3个以下夜班，或延长工作时间累计10小时以下的	安排从事禁带性劳动3天以下，或安排3个以下夜班，或延长工作时间累计10小时以下的
50	用人单位安排未成年工从事矿山井下、有毒有害或者其它禁忌从事的劳动的；未对未成年工定期进行健康检查的	《劳动保障监察条例》第二十三条第七项、第八项	由劳动保障行政部门责令改正，按照受侵害的劳动者每人1000元以上5000元以下的标准计算，处以罚款	安排从事禁带性劳动3至5天，或安排3至5个夜班，或延长工作时间累计10至20小时的	安排从事禁带性劳动3至5天，或安排3至5个夜班，或延长工作时间累计10至20小时的
51	违反规定延长劳动者工作时间（含未按规定缩短工作时间）	《劳动保障监察条例》第二十五条	由劳动保障行政部门给予警告，责令限期改正，并可以按照受侵害的劳动者每人100元以上500元以下的标准计算，处以罚款	受侵害人每日延长工作时间3小时以上4小时以下或受侵害人每月延长工作时间超过36小时，54小时以下	受侵害人每日延长工作时间3小时以上4小时以下或受侵害人每月延长工作时间超过36小时，54小时以下
52	用人单位安排怀孕7个月以上的女职工夜班劳动	《劳动保障监察条例》第二十三条第四项	由劳动保障行政部门责令改正，按照受侵害的劳动者每人1000元以上5000元以下的标准计算，处以罚款	安排3个以下夜班或延长工作时间累计10小时以下的	安排3个以下夜班或延长工作时间累计10小时以下的

53	用人单位未与劳动者订立、续订劳动合同的。	《吉林省劳动保障监察条例》第二十一条第一项	由劳动保障行政部门责令限期改正；逾期拒不改正的，按照每涉及一人处一百元以上五百元以下罚款	劳动保障监察
54	用人单位未办理人员录用备案手续的，责令改正拒不改正	《吉林省劳动保障监察条例》第二十一条第二项	由劳动保障行政部门责令限期改正；逾期拒不改正的，按照每涉及一人处一百元以上五百元以下罚款	劳动保障监察
55	用人单位招用未取得相应职业资格证书的劳动者从事技术工种工作，责令改正拒不改正	《吉林省劳动保障监察条例》第二十一条第三项	由劳动保障行政部门责令限期改正；逾期拒不改正的，按照每涉及一人处一百元以上五百元以下罚款	劳动保障监察
56	无理抗拒、阻挠劳动保障行政部门实施劳动保障监察	《劳动保障监察条例》第三十条第一款第一项	由劳动保障行政部门责令改正，处2千元以上2万元以下罚款	劳动保障监察
57	用人单位打击报复举报人、投诉人	《劳动保障监察条例》第三十条第四项	由劳动保障行政部门责令改正，处2万元以上2万元以下罚款	劳动保障监察
58	以扣押或其它名义向劳动者收取财物	《劳动合同法》第八十四条第二款	由劳动行政部门责令退还劳动者本人，并以每人五百元以上二千元以下的标准处以罚款	劳动保障监察
59	扣押依法解除或者终止劳动合同劳动者的档案或者其他物品	《劳动合同法》第八十四第三款	由劳动行政部门责令限期退还劳动者本人，并以每人五百元以上二千元以下的标准处以罚款	劳动保障监察
60	除国家法律、行政法规和国务院卫生行政部门规定禁止乙肝病原携带者从事的工作外，强行将乙肝病毒血清学指标作为体检标准	《就业服务与就业管理规定》第六十八条	由劳动保障行政部门责令改正，并可处以一千以下的罚款	劳动保障监察
61	用人单位或外国人伪造、涂改、冒用、转让、买卖就业证和许可证	《外国人在中国就业管理规定》第二十九条	由劳动保障行政部门没收其非法所得，并处以1万元以上10万元以下的罚款；情节严重的，移送司法机关追究刑事责任	劳动保障监察

62	提供虚假招聘信息、发布虚假招聘广告、招用无合法身份证明的人员	《就业服务与就业管理规定》第六十一条	由劳动保障行政部门责令改正，并可处以一千元以下的罚款	劳动保障监察
63	以实物、有价证券等形式代替货币支付农民工工资，经责令限期改正逾期不改正	《保障农民工工资支付条例》第十五条，《保障农民工工资支付条例》第五十四条规定。	涉及农民工人人数不足20人的：处500元以上1800元以下罚款；涉及农民工人人数20人以上的：处800元以上1000元以下罚款	劳动保障监察
64	未编制工资支付台账并依法保存，或者未向农民工提供工资清单，经责令限期改正逾期不改正	《保障农民工工资支付条例》第十五条，《保障农民工工资支付条例》第五十四条规定。	涉及农民工人人数不足20人的：对法定代表人或者主要负责人处1万元以下的罚款；涉及农民工人人数20人以上的：对法定代表人或者主要负责人处1.5万元以上3万元以下的罚款。对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处1万元以上3万元以下的罚款。（二）未编制工资支付台账并依法保存，或者未向农民工提供工资清单；	劳动保障监察
65	抵押或者变相抵押用于支付农民工工资的银行账户所绑定的农民工社会保障卡或者银行卡，经责令限期改正逾期不改正	《保障农民工工资支付条例》第三十条，《保障农民工工资支付条例》第五十四条规定。	涉及农民工人人数不足20人的：对法定代表人或者主要负责人处1万元以上3万元以下的罚款；（二）抵押或者变相抵押用于支付农民工工资的银行账户所绑定的农民工社会保障卡或者银行卡。	劳动保障监察

66	施工作业单位未按照规定期限改正逾期不改正 工资专用账户、经责令限期改正逾期不改正	六条第一款、第五十五条规定(一)项	十万元以下的罚款；情节严重的，给予施工单位限制承揽新工程、降低资质等级、吊销资质证书等处罚。 (一)施工总承包单位未按规定开设或者使用农民工工资专用账户；	有下列情形之一的： 1.涉及农民工人数10人以上； 2.发生极端或者群体性讨薪突发事件； 3.一个月内两次以上违反同一规定； 4.未按规定开设专用账户的；	责令项目停工，并处8万元以上10万元以下的罚款，并移送相关部门给予施工单位限制承揽新工程、降低资质等级、吊销资质证书等处罚。
67	施工总承包单位未按规定存储工资保证金或者未提供金融机构保函，经责令限期改正逾期不改正 未提供金融机构保函，经责令限期改正逾期不改正	《保障农民工工资支付条例》第三十二条、第五十五条第二项	《保障农民工工资支付条例》第五十五条第二项： 有下列情形之一的，由人力资源社会保障行政部门责令改正；逾期不改正的，责令项目停工，并处5万元以上10万元以下的罚款；情节严重的，吊销资质证书等处罚。 (二)施工总承包单位未按规定存储工资保证金或者未提供金融机构保函；	未按规定存储工资保证金或者未提供金融机构保函不超过1个月的； 未按规定存储工资保证金或者未提供金融机构保函超过1个月不足3个月的； 2.在欠薪案件中的；	责令项目停工，并处5万元以下16万元以下的罚款。
68	分包单位未按月考核农民工工资、编制工资支付表并经农民工本人签字确认，经责令限期改正逾期不改正	《保障农民工工资支付条例》第三十二条、第五十六条第一项	《保障农民工工资支付条例》第五十六条第一项： 有下列情形之一的，由人力资源社会保障行政部门责令改正；逾期不改正的，处5万元以上10万元以下的罚款；情节严重的，吊销资质证书等处罚。 (一)分包单位未按月考核农民工工资、编制工资支付表并经农民工本人签字确认；	涉及及时长1个月以上、不满2个月 涉及及时长2个月以上、不满3个月 涉及及时长3个月以上： 1.发生极端或者群体性讨薪突发事件； 2.发生极端或者群体性讨薪突发事件； 3.十二个月内两次以上违反同一规定	处5万元以上6万元以下的罚款。 处6万元以上8万元以下的罚款。 处8万元以上10万元以下的罚款。
69	施工总承包单位对分包单位劳动用工实施监督管理，经责令限期改正逾期不改正	《保障农民工工资支付条例》第二十二条、第三十条第二款、第五十六条第二项	《保障农民工工资支付条例》第二十二条、第三十条第二款、第五十六条第二项： 有下列情形之一的，由人力资源社会保障行政部门、相关行业工程建设主管部门按照职责责令改正；逾期不改正的，处5万元以上10万元以下的罚款；情节严重的，吊销资质证书等处罚。 (一)施工总承包单位未对分包单位劳动用工实施监督管理；	施工总承包单位未按规定在工程项目部配备劳资专管员的； 有下列情形之一的： 1.施工总承包单位未按规定审核分包单位编制的农民工工资支付表的； 2.施工总承包单位不掌握施工现场用工、考勤、工资支付等情况的； 3.发生极端或者群体性讨薪突发事件；	处5万元以上6万元以下的罚款。 处6万元以上8万元以下的罚款。 处8万元以上10万元以下的罚款。
70	分包单位未配合施工总承包单位对其劳动用工进行监督管理，经责令限期改正逾期不改正	《保障农民工工资支付条例》第二十二条、第五十六条第三项	《保障农民工工资支付条例》第五十六条第二项： 有下列情形之一的，由人力资源社会保障行政部门、相关行业工程建设主管部门按照职责责令改正；逾期不改正的，处5万元以上10万元以下的罚款。 (二)分包单位未配合施工总承包单位对其劳动用工进行监督管理；	分包单位存在未将农民工工资、工资支付表报总承发包单位等不配合施工总承包企业监督管理行为的； 1.分包单位存在未将农民工工资、工资支付表报总承发包单位等不配合施工总承包企业监督管理行为的； 2.分包单位向施工总承包单位提供虚假用工管理台账、农民工工资支付表等资料的； 3.发生极端或者群体性讨薪突发事件； 4.十二个月内违反同一规定两次以上的。	处6万元以上8万元以下的罚款。 处8万元以上10万元以下的罚款。
		《保障农民工工资支付条例》第五十六条规定(四)项 相关行业工程建设主管部门按照职责责令限期改正	未在醒目位置设立维权信息告示牌的； 《保障农民工工资支付条例》第五十六条规定(四)项 相关行业工程建设主管部门按照职责责令限期改正	未在醒目位置设立维权信息告示牌的； 维权信息告示牌载明的信息不完整、不准确的；	处5万元以上8万元以下的罚款。

71	施工总承包单位未实行施工现场维权信息公示制度，经责令限期改正逾期不改正	国务院令第576号第五十六条第四项：“违反本规定，有下列情形之一的：（四）施工总承包单位未实行施工现场维权信息公示制度；”	处5万元以上10万元以下的罚款；逾期不改正的，处5万元以上10万元以下的罚款。	对农民工工资支付
72	建设单位未按约定及时足额向农民工工资专用账户拨付工程款中的人工费用，经责令限期改正逾期不改正	《保障农民工工资支付条例》第二十二条第一款、第五十七条第二项：“违反本条例规定，有下列情形之一的，由人力资源社会保障行政部门责令限期改正；逾期不改正的，责令项目停工，并处5万元以上10万元以下的罚款：（二）建设单位未按约定及时足额向农民工工资专用账户拨付工程款中的人工费用；”	处5万元以上10万元以下的罚款；逾期不改正的，责令项目停工，并处5万元以上10万元以下的罚款。	对农民工工资支付
73	建设单位或施工总承包单位拒不提供或者无法提供工程施工合同、农民工工资专用账户有关资料，经责令限期改正逾期不改正	《保障农民工工资支付条例》第二十二条第三款、第五十七条第三项：“违反本条例规定，有下列情形之一的，由人力资源社会保障行政部门责令限期改正；逾期不改正的，责令项目停工，并处5万元以上10万元以下的罚款：（三）建设单位或者施工总承包单位拒不提供或者无法提供工程施工合同、农民工工资专用账户有关资料。”	处5万元以上10万元以下的罚款；逾期不改正的，责令项目停工，并处5万元以上10万元以下的罚款。	对农民工工资支付
说明：		一、本行政裁量基准中所称“以上”、“以下”、“至”均含本数。法律、法规或者规章另有规定的除外。 二、本行政裁量基准共74项，其中，对行政处罚的裁量基准的设置原则如下： （一）一般情况下，按违法情节的轻重，将“较轻、较重、 <u>加重</u> ”三档； （二）对“可以”和“应当”处罚的裁量基准统一适用上述三档； （三）一般情况下，处罚额度幅度采取以下原则： 1.有最低下限数额的：较轻（最低值～中间值）、较重（中间值～最高值）（四舍五入取整）； 2.没有最低下限数额的：较轻（最高值×30%）、较重（30%～60%）、 <u>加重</u> （60%～最高值）（四舍五入取整）。		

附件3

吉林省人力资源社会保障部门首违不罚清单（共13项）

序号	处罚事项名称	法律依据	适用情形
1	未依法开展人力资源服务业务的	《人力资源服务机构管理规定》第四十一条第四款，《人力资源市场暂行条例》第四十三条，《人力资源市场暂行条例》第四十三条	人力资源服务机构未依法开展人力资源服务业务，或者采取其他不正当手段牟取利益，情节及危害后果轻微并及时改正的。
2	未依法开展人力资源服务外包的	《人力资源服务机构管理规定》第四十二条，《人力资源市场暂行条例》第四十三条	经营性人力资源服务机构接受用人单位委托提供人力资源服务外包的，擅自改变用人单位与个人的劳动关系，侵害个人合法权益，情节及危害后果轻微并及时改正的。
3	未依法开展人力资源供求信息收集和发布的	《人力资源服务机构管理规定》第二十一条、第四十条，《人力资源市场暂行条例》第四十一条	人力资源服务机构在业务活动中未依法开展人力资源供求信息收集和发布的，情节及危害后果轻微并及时改正的。
4	人力资源服务机构发布的招聘信息不真实、不合法，未依法开展人力资源服务业务的	《人力资源服务机构管理规定》第四十条，《人力资源市场暂行条例》第四十三条	用人单位发布或者向人力资源服务机构提供的单位基本情况、招聘人数、招聘条件、工作内容、工作地点、基本劳动报酬等招聘信息不真实，情节及危害后果轻微并及时改正的。
5	未依法举办现场招聘会活动	《人力资源服务机构管理规定》第四十二条，《人力资源市场暂行条例》第四十三条	人力资源服务机构未按规定举办现场招聘会的，情节及危害后果轻微并及时改正的。
6	职业中介机构未明示职业中介许可证、监督电话	《就业服务与就业管理规定》第七十一条	职业中介机构未在服务场所明示职业中介许可证、监督电话的，限期内改正的。
7	职业中介机构未建立服务台账或虽建立服务台账但未记录服务对象、服务过程、服务结果和收费情况	《就业服务与就业管理规定》第七十二条	职业中介机构未建立服务台账，或虽建立服务台账但未记录服务对象、服务过程、服务结果和收费情况的。
8	职业中介机构在职业中介服务不成功后未向劳动者退还所收取的中介服务费	《就业服务与就业管理规定》第七十三条	职业中介机构在职业中介服务不成功后未向劳动者退还所收取的中介服务费，情节及危害后果轻微并及时改正的。

9	未及时为劳动者办理就业登记手续的	《就业服务与就业管理规定》第六十二条、第七十五条	未及时为劳动者办理就业登记手续的，限期内改正的。
10	用人单位未办理人员录用备案手续的	《吉林省劳动保障监察条例》第二十八条第二项	未按规定进行用工信息备案，限期内改正的。
11	除国家法律、行政法规和国务院卫生行政部门规定禁止乙肝病原携带者从事的工作外，强行将乙肝病毒血清学指标作为体检标准	《就业服务与就业管理规定》第六十八条	违反规定，在国家法律、行政法规和国务院卫生行政部门规定禁止乙肝病原携带者从事的工作岗位以外招用人员时，将乙肝病毒血清学指标作为体检标准，已及时改正，未对当事人造成损害，并取得当事人谅解的。
12	职业技能培训机构或者职业技能考核鉴定机构违反国家有关职业技能培训或者职业技能考核鉴定的规定的	《劳动保障监察条例》第二十八条	职业技能培训机构或者职业技能考核鉴定机构违反国家有关职业技能培训或者职业技能考核鉴定的规定，情节及危害后果轻微并及时改正的。
13	其他符合行政处罚法应当从轻或者减轻行政处罚的情形	行政处罚法第三十二条第四款 当事人有下列情形之一，应当从轻或者减轻行政处罚： (一) 主动消除或者减轻违法行为危害后果的；(二) 受他人胁迫或者诱骗实施违法行为的；(三) 主动供述行政机关尚未掌握的违法行；(四) 配合行政机关查处违法行为有立功表现的；(五) 法律、法规、规章规定其他应当从轻或者减轻行政处罚的。	主动消除或者减轻违法行为危害后果，或者配合行政机关查处违法行为有立功表现的。

说明：以上情节轻微的首次违法违规行为，在未造成社会影响或危害后果轻微，行政相对人主动配合调查和接受教育，并在规定时限完成整改的前提下，对行政相对人可以免予处罚。

附件4

吉林省人力资源社会保障部门不予处罚清单(共22项)

序号	处罚事项名称	法律依据	适用情形
1	用人单位未按规定办理社会保险登记的	《社会保险法》第八十四条	缴费单位未按照规定办理社会保险登记、变更登记或者注销登记，期限内完成整改的。
2	用人单位未按时足额缴纳社会保险费的	《社会保险法》第八十六条	未按时足额缴纳社会保险费，由社会保险费征收机构责令限期缴纳或者补足，期限内完成整改的。
3	未按规定向职工公布社会保险费缴纳情况	《实施<社会保险法>若干规定》第二十四条	未按月将缴纳社会保险费的明细情况告知职工本人，或者未按规定每年向本单位职工公布本单位全年社会保险费缴纳情况，接受职工监督的，由社会保险行政部门责令改正，期限内完成整改的。
4	人力资源服务机构违反《人力资源市场暂行条例》第十八条第二款规定，开展人力资源服务业务未备案，违反《人力资源市场暂行条例》第二十条、第二十一条规定，设立分支机构、办理变更或者注销登记未书面报告的	《人力资源市场暂行条例》第四十二条第二款	经营性人力资源服务机构开展人力资源供求信息的收集和发布、就业和创业指导、人力资源管理咨询、人力资源测评、人力资源培训、承接人力资源服务外包等人力资源服务业务的，自开展业务之日起15日内未向人力资源社会保障行政部门备案的，限期内改正的。
5	人力资源服务机构违反《人力资源市场暂行条例》第十八条第二款规定，开展人力资源服务业务未备案，违反《人力资源市场暂行条例》第二十条、第二十一条规定，设立分支机构、办理变更或者注销登记未书面报告的	《人力资源市场暂行条例》第四十二条第二款	经营性人力资源服务机构设立分支机构，自工商登记办理完毕之日起15日内未向分支机构所在地人力资源社会保障行政部门书面报告，限期内改正的。
6	人力资源服务机构违反《人力资源市场暂行条例》第十八条第二款规定，开展人力资源服务业务未备案，违反《人力资源市场暂行条例》第二十条、第二十一条规定，设立分支机构、办理变更或者注销登记未书面报告的	《人力资源市场暂行条例》第四十二条第二款	经营性人力资源服务机构变更名称、住所、法定代表人或者终止经营活动的，自工商变更登记或者注销登记办理完毕15日内，未按规定向人力资源和社会保障行政部门提交书面报告，限期内改正的。

		经营性人力资源服务机构未按规定在服务场所明示营业执照、服务项目、收费标准、监督机关和监督电话的。
7 监督电话	《就业服务与就业管理规定》第七十条 《人力资源市场管理条例》第四十二条 《吉林省劳动保障监察条例》第二十八条第一项	人力资源服务机构违反《人力资源市场管理条例》第二款规定，开展业务但情节轻微的。在其他地区办理的人力资源服务许可，未按规定在本地办理备案，开展业务但情节轻微的。与劳动者建立劳动关系不依法订立劳动合同，限期内改正的，且未损害劳动者利益，与劳动者达成和解的。
8 暂行条例》第十八条第二款规定，开展	《吉林省劳动保障监察条例》第二十条第二款	
9 用人单位未与劳动者订立、续订劳动合同的	《吉林省劳动保障监察条例》第二十条第二款	
10 用人单位提供的劳动合同文本未载明本法规定的劳动合同必备条款或者用人单位未将劳动合同文本交付劳动者的	《劳动合同法》第八十一条	提供的劳动合同文本未载明《劳动合同法》规定的劳动合同必备条款或者用人单位未将劳动合同文本交付劳动者，未对劳动者造成损害，不需要承担赔偿责任的。
11 偿	《劳动保障监察条例》第二十六条	解除劳动合同未依法给予劳动者经济补偿，期限内完成整改的。
12 支付劳动者的工资低于当地最低工资标准	《劳动保障监察条例》第二十六条	支付劳动者的工资低于当地最低工资标准，情节轻微的。
13 准 用人单位违反劳动合同法有关建立职工名册规定	《劳动合同法实施条例》第三十三条	违反劳动合同法有关建立职工名册规定的，期限内完成整改的。
14 违反规定与劳动者约定试用期	《劳动合同法》第八十三条	违反规定与劳动者约定试用期，未对劳动者本人造成实际影响，取得劳动者本人谅解的。
15 单位不安排职工休年休假又不依照《《职工带薪年休假条例》规定给予年休假工资报酬的	《职工带薪年休假条例》第七条	不安排职工休年休假又不依照规定给予年休假工资报酬的，期限内完成整改的。
16 用工单位违反劳务派遣规定	《劳动合同法》第九十二条第二款	违反有关劳务派遣规定，期限内完成整改的，未对被派遣者造成损害，没有连带赔偿责任，取得被派遣者谅解的。
17 违反规定延长劳动者工作时间（含未按规定缩短工作时间）	《劳动保障监察条例》第二十五条	其他违反劳动保障法律、法规或者规章延长劳动者工作时间，情节轻微，期限内完成整改，未造成危害后果，劳动者本人没有异议的。
18 职业技能培训机构或者职业技能考核鉴定机构违反国家有关规定职业技能鉴定的	《劳动保障监察条例》第二十八条	职业技能培训机构或者职业技能考核鉴定机构违反国家有关规定职业技能培训或者职业技能考核鉴定的规定，没有违法所得的，并及时改正且未造成危害后果的。
19 中外合作办学者在中外合作(职业技能培训)办学机构筹备设立期间招收学生、没有违法所得的 训师学制培养设立期间招收学生	《中外合作办学条例》第五十二条	中外合作办学者在中外合作(职业技能培训)办学机构筹备设立期间招收学生，没有违法所得的。

			人力资源服务机构违反《人力资源市场暂行条例》第十八条第一款规定，未取得人力资源服务许可从事职业中介活动	《人力资源市场暂行条例》第四十二条第一款、《吉林省人力资源市场条例》第四十八条	人力资源服务机构未经许可擅自从事职业中介活动的，没有违法所得的。
20					用人单位招用未取得相应职业资格证书的劳动者从事技术工种工作，期限内改正且未造成危害后果的。
21			用人单位招用未取得相应职业资格证书的劳动者从事技术工种工作	《吉林省劳动保障监察条例》第二十八条第三项	用人单位招用未取得相应职业资格证书的劳动者从事技术工种工作，期限内改正且未造成危害后果的。
22			单位或个人未经许可，擅自经营劳务派遣业务	《劳动合同法》第九十二条第一款	单位或个人未经许可，擅自经营劳务派遣业务，没有违法所得，情节轻微的。

说明：以上人力资源社会保障违法行为轻微并及时改正，没有造成危害后果的，能够主动配合调查和接受教育，并按要求在规定时限完成整改，可以不予处罚。